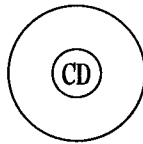


LUIS ALONSO RICO PUERTA
Profesor de la materia en la Universidad de Medellín

TEORÍA GENERAL Y PRÁCTICA DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL

SEXTA EDICIÓN




LEYER



ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I
INTRODUCCIÓN. PLANTEAMIENTOS GENERALES

1. De la contratación estatal. Aspectos generales. Antecedentes normativos. Decreto-Ley 222 de 1983.....	9
2. Ley 80 de 1993. Razón de ser. Finalidad. Planteamientos críticos	10
2.1. Aspectos positivos de la Ley 80 de 1993.....	20
3. La expresión “Estatuto Contractual” no es sinónimo de Ley Estatutaria.....	21
4. Características básicas del nuevo Estatuto Contractual	23
4.1. Primera característica: Estatuto de principios	23
4.2. Segunda característica: Autonomía de la voluntad	31
4.2.1. Autonomía de la voluntad, igualdad y libertad en el derecho privado.....	31
4.2.2. Autonomía de la voluntad, igualdad y libertad en el derecho público. Relación con el derecho privado.....	36
4.3. Tercera característica: Unificación de la categoría de los contratos de la Administración Pública	41
4.4. Cuarta característica: Universalidad del Estatuto	42
4.4.1. Destinatarios del Estatuto Contractual.....	43
4.4.2. De la entidad estatal.....	43
4.4.3. Extensión de la calidad de entidades estatales.....	56
4.4.3.1. Nuevo régimen jurídico de las cooperativas y asociaciones conformadas por entidades territoriales.....	58
4.4.4. Concepto de servidores públicos.....	59
4.4.5. Concepto de servicios públicos.....	63
4.4.6. Nexo indisoluble entre los conceptos: entidad estatal, servidores y servicios públicos con los fines de la contratación	63
4.4.7. Excepciones a la universalidad del Estatuto Contractual	63
4.5. Quinta característica del Estatuto Contractual: Supresión de trámites y requisitos	81

CAPÍTULO II
LA REFORMA DE LA LEY 1150 DE 2007
AL ESTATUTO NEGOCIAL ESTATAL

1. Historia legislativa sobre la reforma a la Ley 80 de 1993. Nuevas reglas de la Ley 1150 de 2007 sobre contratación estatal.....	85
1.1. Las modificaciones a la Ley 80 de 1993. Historia legislativa	85
1.1.1. Nota preliminar aclaratoria.....	85
1.2. Precisiones puntuales sobre la reforma	85
1.3. Artículos que fueron eliminados en el primer debate	86
1.4. Artículos que sufrieron modificaciones en el trámite del primer debate	88

1.5. Otras modificaciones al proyecto de reforma.....	90
1.6. Cambios propuestos en el pliego de modificaciones de la ponencia para segundo debate	92
2. Resumen de las principales modificaciones introducidas a la Ley 80 de 1993.....	92
3. Cambios básicos de la reforma de la Ley 1150 de 2007	107
4. Anotaciones críticas sobre la reforma	109

CAPÍTULO III

CONTRATACIÓN Y TITULARIDAD ESTATAL

1. Anotaciones previas	111
2. Cosas de titularidad estatal	111
3. Poder de supraordinación	111
4. Poder de coordinación	111
5. Dominio público y dominio privado del Estado.....	112
6. Régimen del derecho público y del derecho privado.....	112
7. Importancia de la distinción entre dominio público y dominio privado del Estado	113
8. Origen de las distinciones entre dominio público y dominio privado del Estado.....	113
9. Cosas que pueden ser objeto de titularidad estatal.....	113
10. Impropiiedad de denominar cosas públicas a los bienes de dominio privado del Estado	113
11. Significación de la expresión “bienes de titularidad estatal”	113
12. La titularidad estatal y el concepto de Estado	114
13. Dominio público y dominio eminente	116
14. La titularidad del dominio público	116
15. El contenido del dominio público del Estado es diferente del dominio privado del derecho civil.....	117
16. Régimen jurídico del dominio público	117
17. Contenido material del dominio público del Estado	118
18. La naturaleza objetiva de los bienes o cosas del dominio público.....	118
19. Bienes que constituyen la dominialidad.....	119
20. La finalidad del dominio público	120
21. Notas características de los bienes que conforman la dominialidad	120
22. Afectación al dominio público	120
23. Desafectación al dominio público.....	121
24. Improcedencia de la posesión de bienes del dominio público	123
25. Defensa de los bienes de uso público.....	124
26. Conclusiones sobre el dominio público	125
27. Los conceptos bienes de dominio público y bienes de uso público, no son sinónimos.....	127
28. Categorías que integran la titularidad estatal	128
29. Bienes de uso público. Antecedentes históricos	128
30. Características de los bienes de uso público	128

31. Clasificación de los bienes de uso público	129
32. Bienes de uso público terrestre. Concepto de territorio	130
32.1. Uso del suelo	131
32.2. Bienes ejidales.....	132
32.3. Clasificación del suelo según el Código de Recursos Naturales Renovables	133
32.4. Riqueza del subsuelo.....	134
32.4.1. Períodos históricos en que puede clasificarse la legislación minera	134
32.5. Marco normativo del Código de Minas.....	134
32.5.1. La industria minera es de utilidad pública	135
32.5.2. La propiedad minera es de titularidad estatal.....	135
32.5.3. El derecho de explotación minera sólo se adquiere en virtud del contrato de concesión	135
32.5.4. Capacidad para contratar	136
32.5.5. Causales de inhabilidad e incompatibilidad.....	136
32.5.6. La cesión de derechos	137
32.5.7. El derecho a explotar minas puede ser gravado	137
32.5.8. La subcontratación en el Régimen Minero.....	138
32.5.9. La extinción de los derechos mineros	138
32.5.10. Anotación especial sobre el contrato de concesión minera.....	139
32.5.11. La normatividad del contrato de concesión minera	139
32.5.12. Las cláusulas exorbitantes	139
32.5.13. Suspensión temporal de las obligaciones mineras.....	139
32.5.14. Régimen normativo especial de la concesión minera.....	139
32.5.15. Inexistencia de obligación de saneamiento a cargo del Estado.....	140
32.5.16. Deberes y derechos del concesionario minero	140
32.5.17. Minerales que comprende la concesión.....	140
32.5.18. Término de duración del contrato de concesión	140
33. Bienes de uso público marítimo.....	141
34. Bienes de uso público lacustre y fluvial.....	142
34.1. Humedales.....	147
34.2. Contaminación de las aguas y del medio ambiente.....	148
34.3. Factores que deterioran el ambiente	149
34.4. Sanciones por daño, deterioro o destrucción de los recursos naturales y el medio ambiente	152
35. Bienes de uso público aéreo	153
35.1. Importancia del espacio aéreo.....	154
35.2. El espectro electromagnético.....	154
35.3. Limitaciones normativas al uso del espectro electromagnético por los particulares.....	155
35.4. Carácter inapropiable del espectro electromagnético.....	155
35.5. Gestión del Estado en materia del uso del espectro electromagnético	155
35.6. Uso del espacio aéreo	156
35.6.1. De la navegación aérea	156
35.6.2. Radiotelecomunicaciones	157
35.6.2.1. Aspectos históricos.....	157
35.6.2.2. Regulación legal en Colombia de los servicios telefónicos.....	158

36. Bienes de uso público del espacio público. Definición.....	158
36.1. Bienes que integran el espacio público	158
36.2. Qué constituye el espacio público	158
36.3. Incorporación de bienes al espacio público	159
36.4. Variación del destino de los bienes del espacio público	159
36.5. Defensa del espacio público	160
37. Recursos naturales renovables.....	160
38. Patrimonio cultural de la Nación.....	168
38.1. Definición de cultura.....	168
38.2. Definición de patrimonio cultural, histórico y artístico	169
38.3. Patrimonio cultural arqueológico de la Nación.....	169
38.4. Patrimonio cultural sumergido.....	171
38.4.1. Definición.....	171
38.4.2. Recuperación del patrimonio cultural sumergido. Métodos utilizables	171
38.4.3. Titularidad pública o privada de los bienes de interés cultural.....	172
38.4.4. De la intervención en materia de patrimonio cultural	172
38.4.5. Prohibición de exportación de bienes muebles de interés cultural	172
38.4.6. Restricciones respecto de bienes inmuebles.....	172
38.5. Patrimonio bibliográfico, hemerográfico, documental y de imágenes en movimiento.....	172
38.5.1. Derechos de grupos étnicos	172
38.6. Los símbolos patrios como riqueza cultural	173
39. Bienes fiscales adjudicables	173
39.1. Baldíos. Definición.....	174
39.2. Naturaleza <i>sui generis</i> de los bienes baldíos.....	174
39.3. Adjudicación de baldíos	174
39.4. Reversión de la titularidad de baldíos.....	174
39.5. Naturaleza jurídica de la reversión de la titularidad de baldíos.....	174
39.6. La ocupación de un baldío no es posesión.....	175
39.7. Los baldíos son imprescriptibles	175
39.8. Los baldíos no pueden adquirirse por tradición.....	175
39.9. Los baldíos se adquieren por un modo complejo y especial del derecho administrativo	176
39.10. Condiciones de la adjudicación de baldíos.....	176
39.11. A quién puede adjudicarse un baldío.....	176
39.12. Prohibiciones en materia de adjudicación de baldíos a quien no puede adjudicarse terrenos baldíos	177
39.13. Imposibilidad de hipotecar baldíos adjudicados	177
39.14. Prueba de la adquisición de un baldío	177
39.15. Recuperación de baldíos indebidamente ocupados	183
39.16. Adjudicación colectiva de baldíos.....	183
39.17. Definición de comunidades negras para efectos de adjudicación de baldíos.....	184
39.18. Requisitos para adjudicar a las comunidades negras.....	184

39.19. En las comunidades negras la propiedad se ejerce en función social	184
39.20. Las tierras adquiridas por las comunidades negras, son inalienables, imprescriptibles e inembargables	185
39.21. Constitución de servidumbres en los bienes de propiedad de las comunidades negras	185
40. Segunda categoría de la titularidad estatal	185
40.1. Bienes de dominio privado del Estado. Bienes fiscales por naturaleza	185
40.2. Contenido material del dominio privado del Estado	185
40.3. Enlistamiento de bienes fiscales por naturaleza	186
40.4. Los bienes fiscales por naturaleza en el Código Civil colombiano	187
40.5. Régimen jurídico aplicable a la adquisición, administración y disposición de los bienes fiscales por naturaleza	187
40.6. Imposibilidad de adquirir por prescripción los bienes fiscales por naturaleza	187
40.7. Inembargabilidad relativa de los bienes fiscales. Límites para la medida cautelar	189

CAPÍTULO IV DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Notas preliminares	193
2. Diferencias entre acto, hecho, operación y omisión administrativa	193
3. Anotaciones generales sobre el acto administrativo	195
4. Acto administrativo. Definición	195
5. Consideración especial sobre los conceptos existencia, inexistencia, validez, invalidez, ejecutoriedad y ejecutividad del acto administrativo	196
6. Desarrollo específico de los requisitos de existencia del acto administrativo	201
7. Otra consideración doctrinaria sobre los vicios de la voluntad en el acto administrativo	208
8. Elementos accidentales de los actos administrativos	221
9. Diferencias entre acto administrativo y acto de la administración	222
10. Clasificación de los actos administrativos	225

CAPÍTULO V LA NOCIÓN DE CONTRATO ESTATAL EN LA LEY 80 DE 1993. CONCEPTO DE ACTO JURÍDICO

1. Noción de contrato en la Ley 80 de 1993	233
1.1. El concepto de acto jurídico general y su relación con el contrato estatal	234
2. Características básicas del acto jurídico denominado contrato estatal	234
2.1. Primera característica del contrato estatal: Bilateralidad. Facultades y deberes jurídicos correlativos	234
2.1.1. Bilateralidad como esquema de deberes y derechos para la entidad estatal y contratista	235
2.1.1.1. Deberes y derechos para la entidad estatal	236
2.1.1.2. Derechos y deberes jurídicos de los contratistas	237
2.2. Segunda característica del contrato estatal: Onerosidad. Equilibrio contractual. Concepto	238

2.3. Tercera característica del contrato estatal: Solemne.....	238
2.4. Cuarta característica del contrato estatal: Principal.....	239
2.5. Quinta característica del contrato estatal: Nominado.....	239
3. Normatividad aplicable a los contratos estatales. Materias no reguladas en la Ley 80 de 1993.....	240
3.1. Anotación especial sobre la normatividad aplicable a los contratos estatales.....	243
3.1.1. Contradicción respecto de la normatividad aplicable al contrato estatal.....	243
3.1.2. Impropiiedad del artículo 40 de la Ley 80 de 1993.....	245
3.1.3. La técnica legislativa del Estatuto Contractual.....	245
3.2. Anotación sobre el régimen normativo de los contratos financiados con fondos de organismos multilaterales.....	246
4. Anotación sobre el carácter supletivo de los regímenes civil y comercial en materia contractual estatal.....	249
5. La noción de contrato en el ordenamiento civil. Elementos.....	249
5.1. Requisitos de existencia.....	250
5.2. Requisitos de validez.....	250
5.3. Diferencias entre inexistencia, validez, anulabilidad y nulidad.....	250
5.4. En materia civil la inexistencia no tiene consagración legal expresa.....	255
5.5. En materia mercantil la inexistencia tiene consagración legal expresa.....	255
5.6. Inexistencia e ineficacia no son términos sinónimos.....	255
6. Requisitos de existencia del acto jurídico civil.....	255
6.1. Primer requisito para la existencia del acto jurídico civil: La voluntad.....	256
6.2. Segundo requisito para la existencia del acto jurídico civil: El consentimiento.....	256
6.2.1. Oferta a sujetos determinados e indeterminados.....	257
6.2.2. Oferta a personas determinadas.....	257
6.2.3. Oferta a personas indeterminadas.....	257
6.2.4. Del régimen legal de las ofertas públicas de prestación o premio.....	257
6.2.5. La oferta en el régimen de licitaciones del Código de Comercio.....	258
6.2.6. Cómo se forma el consentimiento.....	258
6.2.7. El consentimiento está integrado por dos etapas.....	258
6.2.8. Requisitos de la aceptación de la oferta.....	259
6.2.9. Voluntad y consentimiento no son términos sinónimos.....	259
6.3. Tercer requisito para la existencia del acto jurídico civil: El objeto.....	260
6.3.1. Qué debe entenderse por objeto.....	260
6.4. Cuarto requisito para la existencia del acto jurídico civil: La causa.....	261
6.5. Quinto requisito para la existencia del acto jurídico: Solemnidades y formalidades.....	262
6.5.1. Clasificación de los contratos desde el punto de vista de su perfeccionamiento.....	263
6.5.2. De las solemnidades en materia administrativa.....	267
6.5.3. Fuente formal de creación de voluntad jurídica administrativa.....	268
6.5.4. La existencia e inexistencia del acto administrativo.....	269

7. Requisitos para la validez del contrato civil	271
7.1. Primer requisito para la validez del acto jurídico: la capacidad	272
7.1.1. La capacidad.....	272
7.1.1.1. Son incapaces absolutos conforme al orden jurídico colombiano	273
7.1.1.2. Son incapaces relativos, de conformidad con el Decreto 2820 de 1974, artículo 60.....	273
7.1.2. De la competencia y capacidad para celebrar contratos con las entidades estatales.....	274
7.1.3. Consorcios y uniones temporales.....	278
7.1.3.1. Constitucionalidad del régimen de la capacidad negocial de los consorcios y uniones temporales	278
7.1.3.2. Definición de consorcio	279
7.1.3.3. Definición de unión temporal.....	279
7.1.3.4. Asimilación al “joint venture” o al “peternish”	279
7.1.3.5. El consorcio es institución propia del derecho privado.....	280
7.1.3.6. Razón de ser del consorcio en materia contractual estatal	280
7.1.3.7. Crítica al régimen normativo del consorcio.....	280
7.1.3.8. Similitud del régimen legal del consorcio y la unión temporal.....	280
7.1.3.9. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades en los consorcios y uniones temporales	282
7.1.3.10. Quién puede integrar el consorcio	282
7.1.3.11. En el consorcio no se trata de constituir una nueva sociedad.....	282
7.1.3.12. El consorcio como patrimonio autónomo.....	282
7.1.3.13. Anotación adicional sobre la capacidad del consorcio y la unión temporal	284
7.1.3.14. Implicaciones del carácter de patrimonio autónomo en materia de legitimación en la causa.....	287
7.1.3.15. Significación jurídica del consorcio y la unión temporal referida a la ejecución de un contrato	292
7.1.3.16. Utilidad del consorcio y la unión temporal	292
7.1.3.17. Señalamiento de los términos de participación en la unión temporal	292
7.1.3.18. Diferencia esencial entre consorcio y unión temporal	293
7.1.3.19. Representación legal del consorcio y la unión temporal	293
7.1.4. Sociedades constituidas para presentar una propuesta, celebrar o ejecutar un contrato	296
7.1.5. Excepciones a la capacidad y competencia para contratar	296
7.2. Segundo requisito para la validez del acto jurídico. El consentimiento exento de vicios.....	296
7.2.1. Definición.....	296
7.2.2. Vicios del consentimiento.....	296
7.2.2.1. El error	297
7.2.2.1.1. El error en cuanto a la persona: puede recaer a su vez.....	297
7.2.2.1.2. Error en la cosa	297
7.2.2.1.3. Error en el título.....	298
7.2.2.1.3.1. El título y su nexos con las fuentes obligacionales.....	300

7.2.2.1.3.2. Definición de título jurídico.....	301
7.2.2.1.3.3. El título y la prestación de dar, hacer u omitir.....	301
7.2.2.1.3.4. Eventos de error en el título.....	302
7.2.2.2. La fuerza.....	302
7.2.2.3. El dolo.....	303
7.3. Tercer requisito para la validez del acto jurídico. Objeto lícito.....	303
7.4. Cuarto requisito para la validez del acto jurídico civil. Causa lícita.....	303
7.5. Consecuencias de la invalidez del acto jurídico civil.....	304
8. Razón de ser del paralelo entre el acto jurídico civil y el acto administrativo.....	304
8.1. Diferencias entre el acto administrativo unilateral y el contrato estatal.....	305
8.2. Relación de las estructuras constitutivas del acto administrativo bi o plurilateral con el acto jurídico bilateral civil.....	306
8.3. El contrato estatal como estructura jurídica propia con sumatoria de elementos integradores.....	308
9. Diferencias entre el contrato de derecho privado y el contrato estatal.....	308
9.1. Anotación adicional sobre la capacidad negocial y su relación con el objeto.....	313

CAPÍTULO VI

DEFINICIÓN DE ALGUNOS CONTRATOS ESTATALES

1. Introducción.....	321
2. Contrato de obra.....	322
2.1. Definición.....	322
2.2. Modalidades a las que puede someterse el contrato de obra pública.....	322
2.3. Clasificación de los contratos de obra pública, de conformidad con la forma de remuneración.....	323
2.4. Contrato de obra por un precio global o a precio alzado.....	323
2.5. Contrato de obra a precios unitarios.....	324
2.6. Contrato de obra por administración delegada.....	324
2.6.1. Del suministro de fondos por la entidad contratante en el contrato de obra por administración delegada.....	324
2.6.2. Otros suministros al contratista en el contrato de obra por administración delegada.....	325
2.6.3. Ocupación de inmuebles por parte del contratista en el contrato de obra por administración delegada.....	325
2.6.4. De la escogencia de los trabajadores en el contrato de obra por administración delegada.....	326
2.6.5. Remuneración y prestaciones de los trabajadores en el contrato de obra por administración delegada.....	326
2.6.6. Remuneración del administrador delegado.....	326
2.6.7. Subcontratos celebrados por el administrador delegado.....	327
2.7. Contratos de obra pública mediante el sistema de reembolso de gastos.....	327
2.8. Contrato de obra pública mediante concesión.....	327
2.9. Régimen especial de la Ley 418 de 1997 en materia de obra pública.....	327
3. Contrato de consultoría.....	327

3.1. Definición del concurso de arquitectura	329
3.2. Aspectos que puede comprender la convocatoria	329
3.3. Cuantía del contrato de consultoría	329
3.4. Partes del contrato de consultoría	330
3.5. Clases de concursos	330
3.6. Integración y composición del jurado calificador del concurso.....	330
3.7. Elaboración de los términos de referencia y las bases del concurso.....	331
3.8. Contenido mínimo de los términos de referencia de los concursos	331
3.9. Requisitos para la inscripción y participación en los concursos de arquitectura	331
3.10. Sinónimos de consultoría	331
4. Contrato de prestación de servicios	331
4.1. Objeto	331
4.2. Puede celebrarse con personas naturales o jurídicas	332
4.3. Cuándo se entiende que no existe personal de planta en la respectiva entidad estatal	332
4.4. Críticas al contrato de prestación de servicios.....	332
4.5. Argumentos en defensa de la celebración de contratos de prestación de servicios	333
4.6. Cargos de inconstitucionalidad contra el artículo 32 de la Ley 80 de 1993.....	337
4.7. Criterio del Ministerio de Justicia y del Derecho	338
4.8. Criterio del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.....	339
4.9. Opinión del Ministerio del Interior	339
4.10. Criterio de la Procuraduría General de la Nación.....	340
4.11. Exequibilidad del artículo 32 de la Ley 80 de 1993	340
4.12. Características del contrato de prestación de servicios y sus diferencias con el contrato de trabajo	341
4.13. Diferencias esenciales entre el contrato de prestación de servicios de la Ley 80 de 1993 y la relación laboral	342
4.14. Precisiones adicionales sobre el inciso 3° del artículo 32 de la Ley 80 de 1993	342
4.15. Desnaturalización del contrato de prestación de servicios y vulneración del derecho al trabajo.....	344
4.16. Prohibición de que los contratos de prestación de servicios generen relaciones laborales y prestaciones sociales.....	344
4.17. Diversas formas de vinculación al Estado.....	344
5. Contratos de concesión	345
5.1. Definición.....	345
5.2. Contenido mínimo de las ofertas de concesión para la construcción de una obra pública	346
5.3. Posibilidades de asociación	349
5.4. Régimen especial del contrato de concesión de la Ley 143 de 1994.....	349
5.5. Aptitud jurídica para ser concesionario	350
5.6. Remuneración del contrato de concesión.....	351
5.7. Término de duración del contrato de concesión	351
5.8. Sustitución del concesionario.....	351

5.9. Régimen de la reversión	351
5.10. Concesión en materia de transporte público	352
6. Fiducia pública, encargos fiduciarios estatales, fiducia mercantil y propiedad fiduciaria civil.....	355
6.1. Fiducia mercantil	355
6.1.1. Consagración normativa y definición.....	355
6.1.2 Características y elementos estructurales de la fiducia mercantil	355
6.1.2.1. Primera característica de la fiducia mercantil: Bilateralidad.....	355
6.1.2.2. Requisitos del fiduciario.....	355
6.1.2.3. Qué son los establecimientos de crédito y las sociedades fiduciarias.....	355
6.1.2.4. Sociedades de servicios financieros	357
6.1.2.5. Requisitos del fiduciante	357
6.1.2.6. Requisitos del fideicomisario o beneficiario.....	357
6.1.2.7. Marco de deberes y facultades derivadas de la bilateralidad	357
6.1.2.7.1. Deberes del fiduciario.....	357
6.1.2.7.2. Obligación especial de efectuar el inventario de los bienes recibidos en fiducia, y de prestar caución especial	358
6.1.2.7.3. Obligación de mantenerse en el ejercicio de los deberes mientras no medie circunstancia eximente	358
6.1.2.7.4. La renuncia del fiduciario no opera de pleno derecho	358
6.1.2.7.5. Remoción del fiduciario	358
6.1.2.7.6. Bilateralidad en cuanto marco de facultades jurídicas del beneficiario, del fiduciante y del fiduciario	359
6.1.2.7.6.1. Para el beneficiario.....	359
6.1.2.7.6.2. Facultades jurídicas del fiduciante	359
6.1.2.7.6.3. Facultades jurídicas de las sociedades fiduciarias de conformidad con el Decreto 663 de 1993.....	359
6.2. Segunda nota característica de la fiducia mercantil: Onerosidad	361
6.3. Tercera nota característica de la fiducia mercantil: Solemnidad.....	361
6.4. Cuarta nota característica de la fiducia mercantil: Temporalidad	361
6.5. Quinta nota característica de la fiducia mercantil: Publicidad.....	361
6.5.1. Anulabilidad absoluta de la fiducia mercantil	361
6.6. Sexta nota característica de la fiducia mercantil: Real	362
6.7. Régimen especial de los bienes objeto de la fiducia mercantil.....	362
6.8. Bienes fideicomitados y prenda general de los acreedores del fiduciario. Constitución de patrimonio autónomo afecto a la finalidad contemplada en el acto constitutivo	362
6.9. Los bienes y rendimientos de la fiducia y la prenda general de los acreedores.....	363
6.10. Causales de extinción del negocio fiduciario.....	363
6.11. Causales de extinción del fideicomiso en el Régimen Civil.....	364
6.12. Graduación de la responsabilidad del fiduciario	364
6.13. Diferencias esenciales entre fiducia y encargo fiduciario	365
6.14. Fiducia pública.....	365
6.14.1. Carácter supletivo de las disposiciones mercantiles en materia de fiducia pública	366

6.14.2. Excepciones a la prohibición de transferir el dominio y constituir patrimonio autónomo en la fiducia estatal.....	366
6.14.3. Régimen del encargo fiduciario.....	367
6.14.4. Requisitos adicionales de los contratos de encargos fiduciarios y de fiducia pública.....	367
6.14.5. Contratos celebrados por los establecimientos de crédito, las compañías de seguros y las demás entidades financieras de carácter estatal	367
6.14.6. Régimen legal de las sociedades fiduciarias de carácter estatal	368
6.14.7. De la autorización exigida por el Estatuto Contractual para la celebración de contratos de fiducia pública	368
7. Actividad y servicios de telecomunicaciones	370
7.1. Definición.....	370
7.2. Actividad de telecomunicaciones.....	370
7.3. Servicios de telecomunicaciones.....	370
7.4. Los servicios y las actividades de telecomunicación se prestan mediante concesión.....	370
7.5. Calidades y requisitos para los concesionarios	371
7.6. Excepción a los criterios de selección de la Ley 80 de 1993	372
7.7. Reglas de selección para las concesiones de servicios y actividades de telecomunicaciones	372
7.8. Concesión del servicio de telefonía básica conmutada de larga distancia nacional e internacional	373
8. Radiodifusión sonora	373
8.1. Término de la licencia	375
8.2. Servicio comunitario de radiodifusión	376
9. Régimen de concesiones y licencias de los servicios postales	376
9.1. Qué comprenden	376
9.2. Servicio de mensajería especializada	376
9.3. Término de duración de las concesiones para la prestación de los servicios postales	376
9.4. Constitucionalidad del artículo 37 de la Ley 80 de 1993.....	376
10. Operaciones de crédito público	378
10.1. Regulación y definición	378
10.2. Actos asimilados a operaciones de crédito público	378
10.3. Operaciones conexas	378
11. Contratos de empréstito.....	378
12. Créditos de proveedores.....	378
13. Titularización de activos e inversiones.....	379
14. Contratos de exploración y explotación de los recursos naturales renovables y no renovables.....	379
14.1. Constitucionalidad de la especialidad del régimen para los contratos de exploración y explotación de recursos naturales renovables y no renovables.....	380
15. El contrato de leasing	381
15.1. Definición y características del contrato.....	381

15.2. Perfeccionamiento del contrato de leasing.....	382
15.3. Onerosidad del leasing	382
15.4. De las diversas clases de leasing.....	382
15.4.1. Leasing financiero: Definición. Elementos de la esencia. Extremos personales contractuales. Opción de adquisición. Incidencia en la determinación del canon.....	382
15.4.2. Leasing operativo: Definición. Elementos de la esencia. Extremos personales contractuales. Opción de adquisición y su incidencia en la determinación del canon.....	382
15.4.3. Implicaciones legales de la opción en el leasing	383
15.4.4. De otros tipos de leasing.....	383
15.5. Terminación del contrato de leasing	384
15.6. De la contratación del leasing estatal.....	384
16. Otros contratos atípicos.....	385
16.1. Factoring	385
16.2. Franquicia	385
16.3. Joint venture	386
16.4. Merchandising.....	386
16.5. Putting out system.....	386
16.6. Just in time.....	386
16.7. Swap	386
16.7.1. Clases.....	386
16.7.2. Sujetos	386
16.8. Forward.....	387
16.8.1. Clases.....	387
16.9. Opción	387
16.9.1. Tiene como variables.....	387
16.10. Underwriting.....	387
16.11. Reporto.....	387
17. Ocupación temporal de predios particulares para la construcción de obras públicas y servidumbres.....	387
17.1. Ocupación temporal de predios particulares para la construcción de obras públicas	388
17.1.1. Concepto de utilidad pública.....	388
17.1.2. Obligación de permitir la ocupación de predios	388
17.1.3. Ocupación temporal de predios	388
17.1.4. Negociación directa o expropiación.....	388
17.1.5. Requisitos de la demanda.....	389
17.1.6. Legitimación en la causa por pasiva	389
17.1.7. Inscripción de la demanda	389
17.1.8. Notificación del auto admisorio de la demanda	389
17.1.9. Improcedencia de excepciones previas y de mérito	389
17.1.10. Sentencia	389
17.1.11. Avalúo y entrega de bienes.....	390
17.1.12. Entrega anticipada del inmueble.....	392

17.1.13. Entrega de la indemnización.....	392
17.1.14. Competencia para conocer del proceso de expropiación.....	393
17.2. Imposición de servidumbres.....	393
17.2.1. Definición.....	393
17.2.2. Clasificación de las servidumbres en materia civil.....	393
17.2.3. Constitución de servidumbres en derecho privado.....	393
17.2.4. Extinción de las servidumbres.....	394
17.2.5. Constitución de servidumbres estatales.....	394
17.2.6. Imposición de las servidumbres estatales.....	394
17.3. Servidumbre de conducción de energía.....	395
17.3.1. Facultades jurídicas que confiere la servidumbre de conducción de energía eléctrica.....	395
17.3.2. Qué significa decretar la expropiación de los bienes o derechos.....	395
17.3.3. Cuándo hay negativa a enajenar.....	396
17.3.4. Acceso a los predios poseídos por particulares.....	396
17.3.5. Daños ocasionados con motivo de los trabajos.....	396
17.3.6. Requisitos de la demanda.....	396
17.3.7. Inconformidad del demandado con la estimación de los perjuicios.....	396
17.3.8. Traslado del auto admisorio de la demanda al demandado.....	397
17.3.9. Régimen probatorio.....	397
17.3.10. Prohibiciones al poseedor o tenedor del predio gravado.....	397
17.3.11. Contenido de la sentencia.....	397
18. Contrato de suministro.....	398
18.1. Definición.....	398
18.2. Extremos contractuales.....	398
18.3. Notas esenciales del contrato de suministro.....	398
18.3.1. Primera característica del contrato de suministro: Solemnidad.....	398
18.3.2. Segunda característica del contrato de suministro: Onerosidad.....	399
18.3.2.1. El suministro y la teoría de la imprevisión.....	399
18.3.3. Tercera característica del contrato de suministro: De ejecución sucesiva.....	399
18.4. El pacto de preferencia en el contrato de suministro.....	400
18.5. Determinación de la cuantía.....	401
18.6. Determinación del precio.....	401
18.7. Presunción legal de precio.....	401
18.8. Calidades de los sujetos intervinientes en el suministro.....	401
18.9. Cesación del vínculo jurídico.....	402
18.10. Restricción especial para el suministro de servicios públicos.....	402
19. Contratos estatales de alumbrado público. Ley 1150 de 2007.....	403

CAPÍTULO VII

PERFECCIONAMIENTO Y EJECUCIÓN DEL CONTRATO ESTATAL

1. Régimen normativo del perfeccionamiento del contrato.....	405
2. Perfeccionamiento y ejecución son dos momentos diferentes del contrato estatal.....	406

2.1. Perfeccionamiento y ejecución.....	406
2.2. La reserva o registro presupuestal como elemento del perfeccionamiento del contrato estatal.....	408
2.2.1. Consideración especial sobre los requisitos esenciales para el perfeccionamiento del contrato estatal.....	409
3. Implicaciones de la determinación del momento del perfeccionamiento del contrato.....	410
4. De la ejecución del contrato.....	410
4.1. Ejecución	410
4.2. No siempre que el contrato está perfeccionado puede ejecutarse	411
4.3. ¿Cabrán agregar requisitos adicionales a los previstos en la ley o los decretos reglamentarios para efectos del perfeccionamiento o ejecución de los contratos estatales?	412
5. Implicaciones de la distinción entre perfeccionamiento y ejecución del contrato estatal.....	415
6. Cesión de los derechos derivados del contrato estatal	415
6.1. Precisión sobre la cesión de los derechos personales	416
6.2. Solemnidad de la notificación o aceptación de la cesión de los derechos personales muebles	417
6.3. Consecuencias jurídicas derivadas de la cesión de derechos	417
6.4. ¿Cómo opera en la práctica la cesión de derechos derivados del contrato estatal?	418

CAPÍTULO VIII

PUBLICACIÓN DE LOS CONTRATOS

1. Obligatoriedad de la publicación. Régimen original de la Ley 80	423
2. Nuevo régimen. Cuáles contratos deben publicarse conforme a la Ley 1150 de 2007.....	424
3. Medio apto para la publicación de los contratos.....	425

CAPÍTULO IX

NUEVO RÉGIMEN DE PUBLICIDAD DE ACTOS DEL PROCESO CONTRACTUAL ESTATAL. CONTRATACIÓN POR MEDIOS ELECTRÓNICOS

1. Publicación en la página web de la entidad estatal.....	429
2. Publicidad de proyectos de pliegos de condiciones y estudios previos	430
2.1. Listado de documentos que deben publicarse en el Secop.....	431
2.2. Publicación de actos contractuales cuando la entidad no cuenta con adecuada conectividad	432
2.3. Publicación de convocatoria pública en cada proceso de licitación pública, selección abreviada o concurso de méritos cuando la entidad no cuenta con adecuada conectividad.....	432
2.4. La publicación en el Secop no exime de la publicación del contrato en el Diario Único de Contratación.....	432
2.5. Cuándo debe efectuarse la publicación en el Secop.....	432

2.6. Plazo general de permanencia de la documentación en el Secop	432
2.7. Información a la Cámara de Comercio sobre apertura de licitaciones.....	433
2.8. Publicación parcial de documentos en el Secop	433
2.9. Procesos contractuales que no requieren publicación en el Secop	435
2.10. Responsabilidad de la Dirección Nacional de Estupefacientes de la publicación en el Secop.....	435
2.11. Publicidad del proyecto de pliego de condiciones y del pliego de condiciones definitivo en el Secop	435
2.12. Término de antelación para la publicidad del proyecto de pliego de condiciones y del pliego de condiciones definitivo en el Secop	435
3. Régimen adicional de publicidad	436
4. De la contratación pública electrónica	436
5. Autenticidad e integridad de los mensajes de datos	436
6. Conservación de los mensajes de datos y documentos	437
7. Conservación de mensajes de datos y archivo de documentos por medio de terceros.....	437
8. Actuaciones contractuales que pueden adelantarse utilizando medios electrónicos.....	437
9. Indicación de los mecanismos de comunicación interactiva en los pliegos de condiciones.....	438
10. De la inalterabilidad del contenido de la contratación electrónica	438
11. Del régimen jurídico de las firmas digitales, originales de mensajes de datos, admisibilidad, fuerza probatoria y conservación de los mensajes de datos.....	439
12. Del nuevo sistema electrónico para la contratación pública.....	443

CAPÍTULO X

EQUILIBRIO CONTRACTUAL

1. Justificación y antecedentes históricos de la institución del equilibrio contractual	445
2. Disposiciones de la Ley 80 de 1993, que aluden al equilibrio contractual	446
2.1. Otras disposiciones normativas sobre el equilibrio contractual	449
3. El equilibrio contractual no se refiere exclusivamente al contenido patrimonial del contrato	450
4. Qué debe contener el concepto equilibrio contractual	451
5. Mecanismos previstos en la Ley 80 de 1993 para preservar, mantener o restablecer el equilibrio contractual.....	452
5.1. Primer mecanismo: derecho del contratista a recibir oportunamente la remuneración pactada	452
5.2. Segundo mecanismo: actualización o revisión de precios	453
5.2.1. Referentes materiales y temporales para determinar la actualización de precios.....	453
5.2.2. Qué comprende la variación de condiciones técnicas, económicas y financieras existentes al momento de proponer o de contratar.....	453
5.3. Tercer mecanismo para el restablecimiento del equilibrio contractual. La imprevisión.....	454

5.3.1. Consagración expresa de la teoría de la imprevisión en la Ley 80 de 1993.....	455
5.3.2. La teoría de la imprevisión sólo tiene cabida en los contratos de tracto sucesivo	455
5.3.3. Causas que alteran el equilibrio contractual en la teoría de la imprevisión	456
5.3.4. Aplicabilidad temporal de la teoría de la imprevisión.....	456
5.4. Cuarto mecanismo para el restablecimiento del equilibrio contractual. El hecho del príncipe.....	457
5.4.1. Diferencias esenciales entre la teoría de la imprevisión y la del hecho del príncipe.....	457
5.4.2. Carácter de orden público de la teoría del hecho del príncipe	459
5.4.3. Causas que alteran el equilibrio contractual en el hecho del príncipe.....	460
5.4.4. Circunstancias a las cuales se circunscribe la procedibilidad de la teoría del hecho del príncipe	460
5.4.5. Justificación de la teoría del hecho del príncipe.....	461
5.4.6. La teoría de la imprevisión y el hecho del príncipe como excepciones a la prohibición de modificación del contrato hasta en un 20%	462
5.5. Límite temporal para adoptar las decisiones orientadas al mantenimiento del equilibrio contractual.....	462
5.6. El contenido del restablecimiento del equilibrio económico y su nexa con la causal que lo amerita	463
5.7. Del mantenimiento o restauración del equilibrio patrimonial en sede jurisdiccional.....	468
5.8. El equilibrio contractual y el equivalente jurisdiccional arbitral	469
6. El nuevo régimen del equilibrio contractual en la Ley 1150. Antecedentes legislativos	470
7. El nuevo régimen del equilibrio contractual en la Ley 1150 bajo el concepto riesgos previsible. Desarrollo específico.....	472
7.1. Del régimen normativo	473
7.2. En qué consisten los riesgos previsible	473
7.3. Identificación de los riesgos previsible	474
7.4. Cuantificación de los riesgos previsible.....	475
7.5. Atribución de los riesgos previsible	476
7.6. Oportunidad para la audiencia de fijación de riesgos previsible.....	477
7.7. Nexa entre riesgos previsible y equilibrio contractual	478

CAPÍTULO XI

RÉGIMEN DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES EN MATERIA NEGOCIAL ESTATAL

1. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades. Excepciones a la capacidad y competencia para contratar.....	481
1.1. Diferencia básica entre inhabilidad e incompatibilidad.....	483
2. Las causales de inhabilidad como limitación a la capacidad contractual.....	483

INDICE GENERAL	XIX
2.1. El concepto de conflicto de intereses.....	502
2.2. Anotación adicional sobre inhabilidades. Término de la sanción	508
2.3. Régimen adicional de inhabilidades	508
2.4. Inhabilidad derivada de la presentación de propuestas	508
2.4.1. Determinación del orden de presentación de las propuestas	509
2.5. Otras causales de inhabilidad	509
2.6. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades en los consorcios y uniones temporales	510
3. Incompatibilidades	510
3.1. Constitucionalidad de la causal de incompatibilidad prevista en el literal b) del numeral 2° del artículo 8° de la Ley 80 de 1993.....	511
4. Causales de inhabilidad e incompatibilidad sobrevinientes	516
4.1. Solución del Estatuto Contractual respecto de las causales de inhabilidad e incompatibilidad sobrevinientes.....	518
4.2. Solución de la inhabilidad e incompatibilidad en materia de consorcios y uniones temporales	518
5. Excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades para contratar	519
6. Nuevas causales de inhabilidades previstas en la Ley 1150 de 2007.....	522
7. Origen legal de las causales de inhabilidad o incompatibilidad. Imprudencia de las inhabilidades o incompatibilidades morales.....	523

CAPÍTULO XII DELEGACIÓN PARA CONTRATAR

1. Ubicación de la delegación	525
2. La delegación en el régimen de la Ley 489 de 1998.....	527
3. Significación constitucional de los conceptos, descentralización, delegación y desconcentración	529
4. Concordancia de los artículos 12, 24 numeral 12; y 30 numeral 1° de la Ley 80 con el artículo 37 del Decreto 2150 de 1995 y la Ley 489 de 1998.....	531
5. De la delegación en otros regímenes normativos.....	532
5.1. De la delegación y la desconcentración en la reforma de la Ley 1150 al Régimen Contractual Estatal	533
6. Trascendencia de la delegación para efectos de la fijación y determinación de responsabilidades por los órganos de control	533
7. De la determinación de la responsabilidad cuando no media delegación	536
8. De las formalidades de la delegación.....	537

CAPÍTULO XIII INTERPRETACIÓN DE LAS REGLAS CONTRACTUALES

1. Planteamiento.....	541
2. La interpretación de conformidad con las diferentes escuelas.....	544
2.1. Teoría exegética tradicional.....	544
2.2. Escuela de la libre investigación científica	545
2.3. Escuela del derecho libre	546
2.4. Tendencia sociológica	547

2.5. Teoría de la jurisprudencia sociológica	547
2.6. Realismo jurídico	547
2.7. Escuela de Viena	548
3. La concepción egológica del derecho de CARLOS COSSIO.....	549
4. De la labor interpretativa efectuada sobre la determinación ontológica del derecho	552
4.1. De la labor interpretativa.....	552
4.2. La valoración de la conducta.....	555
5. La interpretación dentro del concepto de orden jurídico.....	558
5.1. El orden normativo.....	558
5.2. El orden jurídico.....	558
5.3. Constitución en sentido jurídico positivo.....	560
5.4. Constitución en sentido lógico jurídico	560
5.5. El derecho contra el derecho	560
5.6. De la excepción de ilegalidad.....	561
5.7. La Constitución como primera norma. Razón de ser de la excepción de inaplicabilidad	563
5.8 Diferencias entre excepción de ilegalidad, objeción de inconstitucionalidad, excepción de inconstitucionalidad y acción de inconstitucionalidad.....	565
5.8.1. La objeción de inconstitucionalidad	565
5.8.2. La excepción de inconstitucionalidad.....	566
5.8.3. La denominada acción de inconstitucionalidad.....	567
5.8.4. La excepción de ilegalidad	567
6. La interpretación según el medio o los elementos de ella.....	567
7. La interpretación en cuanto al alcance.....	568
8. Principios constitucionales	568
8.1. Trascendencia y características de los principios constitucionales.....	570
8.2. Qué son los valores.....	576
8.3. Los valores tienen naturaleza abierta. Eficacia interpretativa.....	576
8.4. Qué son los principios constitucionales.....	577
8.5. Alcance normativo de los principios constitucionales	577
8.6. Los principios constitucionales como pauta ineludible de interpretación.....	577
8.7. Diferencia esencial entre valores y principios	577
8.8. Los principios tienen mayor especificidad que los valores	577
8.9. Los principios constitucionales son la base axiológico-jurídica sobre la cual se construye todo el sistema normativo.....	578
8.10. Otros principios generales del derecho	579
9. De la interpretación en los postulados de la Ley 80 de 1993 y de los ordenamientos civil y comercial.....	581
10. Principio del no abuso del derecho	587
10.1. La teoría o principio del no abuso del derecho como límite al ejercicio de las facultades excepcionales	587
10.2. Requisitos para configurar el abuso del derecho	588

11. Principio del no enriquecimiento injusto. <i>Actio in rem verso</i> . Justificación.	
Antecedentes históricos y jurisprudenciales	589
11.1. Justificación.....	589
11.2. Antecedentes históricos	589
11.3. Requisitos para la prosperidad de la <i>actio in rem verso</i>	591
11.4. Cuándo existe enriquecimiento injusto	591
11.5. Origen remoto de la <i>actio in rem verso</i>	591
11.6. Antecedentes del enriquecimiento injusto en la jurisprudencia colombiana	592
11.7. Aplicabilidad del principio del enriquecimiento injusto en materia contractual estatal.....	593
11.8. Requisitos del enriquecimiento injusto.....	594
12. La imprevisión.....	599
13. Finalidad de la labor hermenéutica.....	599

CAPÍTULO XIV

LOS PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL

1. Introducción.....	603
2. Los principios en la jurisprudencia foránea.....	607

CAPÍTULO XV

PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA

1. Aspecto de la transparencia. Escogencia del contratista en forma pública	609
2. Aspecto de la transparencia. Publicidad de las actuaciones negociales.....	610
2.1. Posibilidad de conocer y controvertir toda la actividad contractual.....	610
2.2. Carácter público de las actuaciones	610
2.3. Expedición de copia de las actuaciones.....	611
3. Aspecto de la transparencia. Objetividad, licitud y proporcionalidad de los pliegos de condiciones	613
4. Aspecto de la transparencia. Motivación de los actos administrativos expedidos en la actividad contractual o con ocasión de ella	615
4.1. Prohibición de actuar con falsa motivación o desviación de poder	615
4.2. Prohibición de hacer referencia a nombres o cargos de las entidades estatales en los avisos relativos al proceso contractual.....	615
5. Nuevas reglas sobre transparencia de la Ley 1150.....	615

CAPÍTULO XVI

PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD

1. Cumplimiento de los fines del Estado	617
2. Responsabilidad por las actuaciones antijurídicas.....	617
3. Responsabilidad por la apertura de procesos contractuales sin estudios previos.....	617
4. Aplicabilidad de las reglas sobre administración de bienes ajenos.....	617
5. Radicación de la responsabilidad de la dirección y manejo de la actividad contractual en cabeza del jefe o representante legal.....	617

6. Responsabilidad del contratista por propuestas artificialmente bajas.....	618
7. Responsabilidad del contratista por ocultamiento o falsedad en su información.....	618
8. Responsabilidad del contratista por la buena calidad del objeto contratado.....	619

CAPÍTULO XVII PRINCIPIO DE ECONOMÍA

1. Procedimientos y etapas estrictamente necesarias para asegurar la selección objetiva.....	621
2. Interpretación útil y razonable de las reglas contractuales.....	622
3. Los procedimientos contractuales tienen como única finalidad la satisfacción del interés público.....	622
4. Celeridad en los trámites.....	622
5. Obligatoriedad de la utilización de los mecanismos de solución alternativa de conflictos.....	622
6. Respaldo presupuestal para el proceso contractual.....	623
6.1. Respaldo presupuestal.....	623
6.1.1. Cuál es el presupuesto de la entidad que sirve para establecer la mayor, menor o mínima cuantía.....	623
6.2. Diferencias entre disponibilidad y reserva o registro presupuestal.....	623
7. Evaluación previa sobre la conveniencia o inconveniencia del proceso contractual.....	624
8. Acto de adjudicación y contrato no sometidos a aprobaciones o revisiones administrativas posteriores.....	625
9. Intervención del jefe y de las unidades asesoras y ejecutoras de la entidad.....	625
10. Posibilidad de delegación de la totalidad del proceso contractual.....	625
11. Prohibición para las corporaciones de elección popular y los organismos de control y vigilancia para intervenir en los procesos de contratación.....	625
12. Exigencia de estudios y diseños previos.....	625
13. Reservas y compromisos presupuestales.....	626
14. Apropiación presupuestal para los costos imprevistos y el equilibrio contractual.....	627
15. Simplificación y supresión de trámites.....	628
16. Silencio administrativo contractual positivo.....	629
17. No rechazo de solicitudes por ausencia de formalidades no esenciales.....	629
18. Declaratoria de desierta de la licitación, selección abreviada o concurso únicamente cuando no sea procedente la selección objetiva.....	629

CAPÍTULO XVIII SELECCIÓN OBJETIVA DEL CONTRATISTA

1. Criterios de selección. Ofrecimiento más favorable. Antecedentes normativos.....	633
---	-----

1.1. Definición de ofrecimiento más favorable en la Ley 80 y el Decreto 2170 de 2002	633
1.2. Abolición del empate técnico	634
2. Nuevos criterios de selección objetiva al amparo de la Ley 1150 y el Decreto 2474 de 2008	636
2.1. Criterios de favorabilidad o reglas para determinar el ofrecimiento más favorable para la Entidad Estatal	638
2.2. ¿Cómo se comparan las propuestas?	640
2.3. Ofertas en varias monedas	640
2.4. Comité asesor de evaluación.....	640
2.5. Oferta con valor artificialmente bajo.....	641
2.6. Valoración y ponderación de los factores en la Ley 816 de 2003	641
3. La selección objetiva. Antecedentes jurídico-administrativos del acto de adjudicación	642
4. Procedimientos de selección. Su vínculo con la selección objetiva, la eficiencia y transparencia. Reforma de la Ley 1150	642

CAPÍTULO XIX

REGISTRO DE PROPONENTES

1. Registro de proponentes. Regulación normativa	657
2. Unicidad del formulario	657
3. Antecedentes normativos	658
4. La Ley 1150 como nuevo marco normativo del RUP.....	659
5. Qué contiene el RUP.....	659
6. El RUP como requisito para la presentación de la propuesta y el perfeccionamiento del contrato	659
7. El RUP y los parafiscales.....	660
8. Quiénes deben registrarse en el RUP	660
9. Voluntariedad de la inscripción, calificación y clasificación en el RUP	661
10. En cuáles contratos se exige el RUP	661
11. Contratos exceptuados del RUP	661
12. Renovación de la inscripción.....	663
13. Verificación documental por parte de las Cámaras de Comercio.....	663
14. Nota adicional sobre la verificación de los requisitos de admisibilidad y favorabilidad de las propuestas	663
15. Sólo las Cámaras de Comercio tienen la función del RUP.....	665
16. Simplificación de la información en materia negocial estatal.....	666
17. La verificación de los requisitos de admisibilidad, corresponde, como regla general, a las Cámaras de Comercio	660
18. Verificación excepcional por las entidades estatales de las condiciones de calificación y clasificación de los proponentes.....	672
19. Qué hacer cuando la información presentada a la Cámara de Comercio sea insuficiente o incompleta	672
20. Establecimiento de la capacidad residual.....	672
21. Criterio jurisprudencial sobre el monto máximo de contratación	673

22. Nuevo régimen de la impugnación de la calificación y clasificación.....	674
23. Control jurisdiccional sobre el acto de inscripción, calificación y clasificación en el RUP	674
24. Suspensión del proceso contractual cuando la entidad detecta posibles irregularidades en el RUP	675
25. Plazo en el cual las Cámaras de Comercio deben resolver la impugnación del RUP.....	675
27. Tarifas relativas al registro de proponentes.....	676

CAPÍTULO XX

LAS GARANTÍAS EN LA CONTRATACIÓN ESTATAL

1. Marco general. Finalidad. Régimen normativo	677
2. En qué contratos debe otorgarse.....	679
3. En cuáles contratos no es obligatoria. A quiénes puede eximirse de su otorgamiento. Régimen de la Ley 80	679
4. En qué podían consistir las garantías contractuales estatales en el régimen general de la Ley 80	681
4.1. Constitucionalidad de la exigencia de la garantía bancaria o de compañía aseguradora.....	681
5. Riesgos amparados y monto de las garantías en el régimen del Decreto 679 de 1994.....	684
6. Evaluación de la suficiencia de la garantía en el régimen del Decreto 679 de 1994.....	685
7. Vigencia de la garantía en el régimen del Decreto 679 de 1994.....	685
8. Garantía mínima presunta.....	686
9. Aprobación de la garantía única en el régimen del Decreto 679 de 1994.....	688
10. Posibilidad de otorgar garantías que no cubran la totalidad de las obligaciones derivadas del contrato de concesión.....	688
11. Nuevo régimen de la Ley 1150 en materia de garantías contractuales	689
12. La garantía única en el régimen del Decreto 4828 de 2008	690
12.1 Nota preliminar.....	690
12.2. Destinatarios.....	693
12.3. Mecanismos de cobertura del riesgo. Definición	693
12.4. Garantías otorgadas por Consorcios, Unión Temporal o Contrato de Asociación Futura.....	693
12.5. Clases de garantías	694
12.6. Exclusividad de mecanismos de cobertura del riesgo.....	694
12.7. Reglas de ponderación y razonabilidad para la fijación del monto, vigencia y amparos o coberturas de las garantías	694
12.8. Mecanismos de cobertura del riesgo por personas naturales o jurídicas extranjeras sin domicilio o sucursal en Colombia	694
12.9. Listado de riesgos a amparar derivados del incumplimiento de obligaciones.....	694
12.9.1 Riesgos derivados del incumplimiento del ofrecimiento	694
12.10. Riesgos derivados del incumplimiento de las obligaciones contractuales	695

12.10.1. Buen manejo y correcta inversión del anticipo.....	695
12.10.2. Devolución del pago anticipado.....	696
12.10.3. Cumplimiento de las obligaciones surgidas del contrato estatal incluyendo en ellas el pago de multas y cláusula penal pecuniaria, cuando se hayan pactado en el contrato	696
12.10.4. Pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales.....	696
12.10.5. Estabilidad y calidad de la obra.....	696
12.10.6. Calidad y correcto funcionamiento de los bienes y equipos suministrados	697
12.10.7. Calidad del servicio.....	697
13. Régimen especial de cobertura de otros riesgos.....	698
14. De la cláusula de indemnidad.....	698
15. Monto mínimo de la garantía.....	698
15.1 Seriedad del ofrecimiento.....	698
15.2. Porcentaje del amparo según el presupuesto de la Entidad Estatal	699
15.3. Buen manejo y correcta inversión del anticipo.....	699
15.4. Pago anticipado.....	699
15.5. Cumplimiento	699
15.6. Pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales.....	700
15.7. Estabilidad y calidad de la obra.....	700
15.8. Calidad y correcto funcionamiento de los bienes y equipos suministrados.....	700
15.9. Calidad del servicio	700
15.10. Responsabilidad extracontractual	700
16. Discrecionalidad para el aseguramiento de otros riesgos.....	700
17. No obligatoriedad de garantías	700
18. Excepciones al principio de indivisibilidad de la garantía	701
19. Tratamiento especial para contratos para la defensa y seguridad nacional.....	702
20. Combinación de garantías	704
21. Régimen de aprobación de la garantía de cumplimiento	705
22. Del restablecimiento o ampliación de la garantía	705
23. Incumplimiento de las obligaciones del contratista relativas a mantener la suficiencia de la garantía	705
24. Régimen de efectividad de las garantías	705
24.1 En caso de caducidad	705
24.2 En caso de aplicación de multas	705
24.3 En los demás casos de incumplimiento.....	706
25. Desarrollo específico del contenido de las diferentes garantías autorizadas por el Decreto 4828 de 2008	706
26. Régimen de la Póliza de Seguro.....	706
26.1. Condiciones generales de las pólizas que garantizan el cumplimiento de obligaciones	706
26.2. Amparos.....	707
26.3. Exclusiones	707

26.4. Inaplicabilidad de la cláusula de proporcionalidad	708
26.5. Cesión del contrato	708
26.6. Improcedencia de terminación automática del seguro de cumplimiento expedido a favor de una entidad estatal por falta de pago de la prima e improcedencia de la facultad de revocación de ese seguro.....	708
26.7. Inoponibilidad de excepciones a la entidad asegurada.....	708
26.8. Requisitos especiales para las pólizas que garantizan la responsabilidad extracontractual	708
26.8.1 Modalidad e intervinientes	708
26.8.2 Amparos.....	709
27. Régimen especial de la fiducia mercantil en Garantía. Condiciones.....	710
27.1. Suficiencia de los bienes.....	710
27.2. Certificado de garantía.....	710
27.3. Improcedencia de la excepción de contrato no cumplido.....	710
27.4. Bienes admisibles como objeto de la fiducia mercantil en garantía.....	710
27.5. Avalúo de los bienes entregados al patrimonio autónomo	711
27.6. Constitución y aprobación de la fiducia mercantil	711
27.6.1. Las partes del contrato fiduciario.....	712
27.6.2. Beneficiario	712
27.6.3. Conservación de los bienes	712
27.6.4. Idoneidad de la garantía.....	712
27.6.5. Reposición y ampliación de la garantía.....	712
27.6.6. Procedimiento en caso de incumplimiento.....	713
27.6.7. Obligaciones del fiduciario.....	713
27.6.8. Rendición de cuentas	713
27.6.9. Liquidación del negocio fiduciario	713
27.6.10 Admisibilidad de la dación en pago	713
28. Régimen de las Garantías bancarias a primer requerimiento.....	713
28.1. Condiciones para el otorgamiento de las garantías bancarias a primer requerimiento.....	714
28. 2. Clases de garantías bancarias a primer requerimiento.....	714
28.2.1 El contrato de garantía bancaria	714
28.2.2 La carta de crédito stand by	715
29. Régimen del endoso en garantía de títulos valores.....	715
29.1. Régimen especial para la efectividad de los títulos valores endosados en garantía	716
30. Régimen del Depósito de dinero en garantía.....	716

CAPÍTULO XXI

LA SOLUCIÓN DE LAS CONTROVERSIAS CONTRACTUALES

1. Formas de solución de los conflictos.....	725
1.1. La autodefensa o autotutela	725
1.2. La autocomposición.....	730
1.3. La heterocomposición	731
2. De las diferentes formas de autocomposición del conflicto. Desarrollo específico.....	732

3. De la convención.....	732
4. La transacción. Esquema general.....	734
4.1. Procedencia.....	734
4.2. Régimen normativo general. Disposiciones civiles.....	734
4.3. Personas que pueden transigir. Régimen general.....	735
4.4. De los sujetos que pueden acudir al mecanismo de la transacción. Régimen especial en materia administrativa.....	736
4.5. Diferencias entre la transacción y el objeto sobre el cual recae	736
4.6. Comerciability del derecho objeto de transacción o autorización legal para transigir. Anulabilidad de la transacción.....	737
4.7. Improcedencia procesal de la transacción.....	737
5. Desistimiento.....	741
5.1. Procedencia.....	741
5.2. Requisitos para la procedencia del desistimiento	741
6. El allanamiento.....	742
6.1. Requisitos para que el allanamiento termine anormalmente la relación jurídico procesal.....	742
6.2. El allanamiento del demandado no genera <i>per se</i> , para el juez, obligación de dictar sentencia.....	743
7. La conciliación.....	743
7.1. Ubicación y procedencia.....	743
7.2. Definición de la Ley 446 de 1998	744
7.3. Clases de conciliación en el régimen de la Ley 446 de 1998.....	745
7.4. Clases de audiencias de conciliación en materia civil conforme a la Ley 446 de 1998	745
7.4.1. Conciliación extrajudicial en materia civil, de la Ley 446 de 1998.....	745
7.4.2. Sanciones por inasistencia en la Ley 446 de 1998.....	746
7.4.3. Citación del Ministerio Público	746
7.5. De la conciliación judicial del artículo 101 de la Ley 446 de 1998.....	746
7.5.1. De la conciliación judicial en materia civil. Antecedentes normativos del Decreto 2282 de 1989. Audiencia de conciliación judicial del artículo 101 del Código de Procedimiento Civil.....	748
7.5.2. Trámite de la audiencia de conciliación judicial del artículo 101 del Código de Procedimiento Civil.....	750
7.5.3. Conciliación judicial en procesos de ejecución civil	752
7.5.4. Sanciones por la inasistencia a la audiencia de conciliación judicial del 101	753
7.5.5. Causales justificativas de inasistencia a la audiencia de conciliación judicial.....	754
7.6. La conciliación judicial del artículo 110 del Código de Procedimiento Civil, modificado por la Ley 794 de 2003. Oportunidad adicional para conciliar en materia civil.....	755
7.7. Conclusión sobre las posibilidades de conciliación en materia civil.....	761
7.8. Conciliación en materia contenciosa administrativa	762
7.8.1. Quiénes y sobre qué puede conciliarse en materia contenciosa administrativa de conformidad con la Ley 446 de 1998	762

7.8.2. Oportunidades y clases de audiencias de conciliación en materia contenciosa administrativa en la Ley 446 de 1998	763
7.8.3. De la conciliación extrajudicial contencioso administrativa en la Ley 446 de 1998	763
7.8.4. De la conciliación prejudicial en materia contenciosa administrativa de conformidad con la Ley 446 de 1998	764
7.8.5. De la presentación y trámite de la solicitud de conciliación prejudicial en materia contenciosa administrativa	764
7.8.6. De la inasistencia injustificada de las partes o sus apoderados o la negativa, igualmente injustificada, a discutir las propuestas formuladas en conciliación extrajudicial en materia contenciosa administrativa	767
7.9. Conciliación judicial en materia contenciosa administrativa en la Ley 446 de 1998	767
7.10. Efectos de la conciliación administrativa en la Ley 446 de 1998	767
7.11. El régimen de la conciliación de las entidades de derecho público al amparo del Decreto 1214 de 2000. Los comités de conciliación	768
7.12. Funciones del comité de conciliación	769
7.12.1. Integración	769
7.12.2. Secretaría técnica del Comité de conciliación	770
7.12.3. Los Comités de conciliación y la acción de repetición	770
7.13. El nuevo régimen de la conciliación de la Ley 640 de 2001	771
7.14. De los centros de conciliación. Régimen legal general en la Ley 640 de 2001	775
7.15. Centros de conciliación en consultorios jurídicos de las facultades de derecho en la Ley 640 de 2001	776
7.16. La conciliación en los consultorios jurídicos como requisito para la judicatura	776
7.17. La conciliación como carga mínima en la práctica del consultorio jurídico	776
7.18. Deberes de los servidores públicos facultados para conciliar	777
7.19. Servicio social de los centros de conciliación	777
7.20. De la selección del conciliador	777
7.21. Causal de inhabilidad especial para los conciliadores	777
7.22. Obligaciones del conciliador	777
7.23. Clases de conciliación en la Ley 640 de 2001	778
7.24. De la conciliación extrajudicial en derecho en la Ley 640 de 2001. Régimen general	778
7.25. Término para realizar la audiencia de conciliación extrajudicial en derecho en la Ley 640 de 2001. Régimen general	778
7.26. Qué debe contener la citación en la Ley 640 de 2001	779
7.27. Suspensión de la prescripción o de la caducidad en la Ley 640 de 2001	780
7.28. Inasistencia a la audiencia de conciliación extrajudicial en derecho en la Ley 640 de 2001. Régimen general	780
7.29. De la conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa en la Ley 640 de 2001	780

7.30. Aprobación judicial de conciliaciones extrajudiciales en materia de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001	781
7.31. Pruebas en la conciliación extrajudicial en asuntos de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001.....	781
7.32. De la conciliación extrajudicial en materia civil en la Ley 640 de 2001	781
7.33. De la conciliación extrajudicial en materia laboral en la Ley 640 de 2001.....	781
7.34. Efectos de la inasistencia a la audiencia de conciliación en asuntos laborales en la Ley 640 de 2001.....	782
7.35. La conciliación extrajudicial en derecho como requisito de procedibilidad en las jurisdicciones civil, contencioso administrativa y laboral en la Ley 640 de 2001	782
7.36. Requisito de procedibilidad en asuntos de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001.....	784
7.37. Cómputo del término de caducidad de la pretensión y el requisito de procedibilidad en materia de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001	784
7.38. Requisito de procedibilidad en asuntos civiles en la Ley 640 de 2001	784
7.39. Requisito de procedibilidad en asuntos laborales en la Ley 640 de 2001.....	784
7.40. De la conciliación judicial. Oportunidad en la Ley 640 de 2001.....	785
7.41. Suspensión de la audiencia de conciliación judicial en la Ley 640 de 2001.....	785
7.42. Fijación de una nueva fecha para la celebración de la audiencia de conciliación judicial en la Ley 640 de 2001.....	785
7.43. Pruebas en la conciliación judicial en asuntos de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001.....	787
7.44. Del acta de conciliación en la Ley 640 de 2001.....	787
7.45. Momento a partir del cual el acuerdo conciliatorio hace tránsito a cosa juzgada y el acta de conciliación presta mérito ejecutivo en la Ley 640 de 2001	787
8. El arbitramento.....	787
8.1. Carácter jurisdiccional del arbitramento	787
8.2. Del sustento constitucional para el ejercicio de función jurisdiccional por los árbitros.....	788
8.3. Diferencias entre la función arbitral y la función jurisdiccional propiamente dicha	788
8.4. Clases de arbitramento.....	790
8.5. Definición de arbitraje.....	791
8.6. Vías para acudir al equivalente jurisdiccional arbitral.....	791
8.7. Qué contiene el pacto arbitral	791
8.8. El pacto arbitral como derogación de jurisdicción.....	791
8.9. El pacto arbitral y las reglas de procedimiento	792
8.10. El pacto arbitral y la derogatoria del derecho positivo vigente	793
8.11. Especies del pacto arbitral	793
8.11.1. Cláusula compromisoria. Definición y requisitos.....	793

8.11.2. Definición de compromiso	794
8.11.2.1. Requisitos formales del compromiso.....	794
8.12. Procesos arbitrales en razón de la cuantía.....	794
8.12.1. Designación de los árbitros	794
8.12.2. Etapas del trámite prearbitral	795
8.12.3. Facultades del tribunal arbitral en materia probatoria.....	796
8.12.4. Inscripción del proceso como medida cautelar en el trámite arbitral.....	797
8.12.5. Alegaciones de las partes.....	797
8.12.6. Proferimiento del laudo.....	797
8.12.7. Recursos contra el laudo.....	798
8.12.8. Causales de anulación.....	798
8.12.9. El laudo y el recurso extraordinario de revisión.....	798
9. La amigable composición	799
9.1. La decisión de los amigables componedores no tiene fuerza de laudo	799
9.2. Clases de amigable composición	799
10. La mediación	799

CAPÍTULO XXII

JUEZ COMPETENTE PARA CONOCER DE LAS CONTROVERSIAS DERIVADAS DE LOS CONTRATOS ESTATALES Y DE LOS PROCESOS DE EJECUCIÓN O CUMPLIMIENTO

1. Procesos de conocimiento y pretensiones declarativas	803
2. Requisitos de la demanda.....	804
3. Pretensión ejecutiva.....	809
4. Del título ejecutivo. Requisitos.....	809
4.1. Anotación especial sobre el régimen de prelación de créditos.....	811
5. Clases de títulos ejecutivos	820
5.1. Títulos ejecutivos judiciales.....	820
5.1.1. Anotación adicional sobre el cumplimiento de sentencias y conciliaciones judiciales por parte de las entidades estatales.....	821
5.2. Títulos ejecutivos contractuales	826
5.3. Títulos ejecutivos legales	827
5.4. Documentos que prestan mérito ejecutivo en materia contractual estatal	827
5.5. Anotación especial sobre el mérito ejecutivo de las pólizas de seguro en materia contractual estatal.....	828
5.6. Ejecución de títulos valores girados o aceptados con ocasión de la actividad contractual estatal	829
6. Del trámite de la ejecución ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo.....	830
7. Requisitos de la demanda en el proceso ejecutivo	831
8. Diligencias previas al mandamiento ejecutivo	833
8.1. Reconocimiento del documento presentado como título con mérito ejecutivo.....	833

8.2. Requerimiento para constituir en mora al deudor.....	833
8.3. Notificación de la cesión del crédito	833
8.4. Notificación de los títulos ejecutivos a los herederos de conformidad con el artículo 1434 del C.C.....	834
9. Del mandamiento de pago	834
9.1. Del derecho de contradicción.....	835
9.2. Interponer dentro de los 3 días siguientes a aquél en que se notificó el mandamiento ejecutivo, los recursos de reposición y en subsidio de apelación.....	836
9.3. Demandar la anulación de lo actuado	836
9.4. Solicitar la regulación de intereses	836
9.5. Tachar de falso el documento invocado como título ejecutivo	837
9.6. Cumplir con la prestación	838
9.7. Proponer excepciones de mérito y previas.....	838
9.8. De las excepciones previas	838
9.8.1. Las excepciones previas se proponen mediante recurso de reposición	842
9.9. Excepciones de mérito.....	842
9.9.1. Trámite de las excepciones de mérito	844
10. Medidas cautelares	844
10.1. Límites para la medida cautelar. En cuanto al monto y a los bienes.....	845
10.1.1. En cuanto al monto.....	845
10.1.2. En cuanto a los bienes	845
11. Opciones procesales del demandado respecto de la medida cautelar decretada y practicada	846
11.1. Promover por el ejecutado la reducción de embargos	846
11.2. Proponer el beneficio de competencia	847
11.3. A quiénes debe concederse obligatoriamente el beneficio de competencia.....	847
11.4. Opción del demandado: consignar a fin de impedir embargos y secuestros o levantarlos	848
12. Estructura de la ejecución para el pago de sumas de dinero.....	848
12.1. Término para pagar o para proponer excepciones	848
12.2. Traslado de las excepciones	848
12.3. Sentencia	849
12.4. Liquidación del crédito	849
12.5. Del remate de bienes	850
12.6. Aviso y publicaciones.....	851
12.7. Depósito para hacer postura	851
12.8. Diligencia de remate.....	851
12.9. Pago del precio e improbación del remate	853
12.10. Aprobación o invalidez del remate	853
12.11. Entrega del bien rematado	854
12.12. Anotación adicional sobre el remate	854
13. Ejecución por prestaciones de hacer.....	854

14. Legitimación y representación de entidades estatales en procesos ejecutivos y de conocimiento en materia contencioso administrativa	856
---	-----

CAPÍTULO XXIII

LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO. OCURRENCIA Y CONTENIDO. LIQUIDACIÓN DE MUTUO ACUERDO. LIQUIDACIÓN UNILATERAL

1. Régimen normativo	857
2. Qué contiene la liquidación de los contratos	857
3. Formas de liquidación de los contratos estatales	859
4. Liquidación por mutuo acuerdo.....	859
5. Liquidación unilateral	860
6. Término máximo para efectuar la liquidación del contrato al amparo de la Ley 80. Consecuencias de la omisión.....	860
7. Término máximo para efectuar la liquidación del contrato según el Consejo de Estado. Formas de liquidación	861
8. Término máximo para efectuar la liquidación del contrato según la Ley 1150. Nuevo régimen legal.....	862
9. Cuáles contratos deben liquidarse.....	862
10. Anotaciones adicionales sobre el acto de liquidación unilateral.....	863
11. Exigencia de ampliación de la garantía	863
12. Afectación de pólizas con posterioridad a la liquidación del contrato	864

CAPÍTULO XXIV

TERMINACIÓN DE LOS CONTRATOS

1. Consideración preliminar sobre las causales de terminación de los contratos en la Ley 80.....	869
2. Régimen general de causales de terminación de los contratos en derecho civil	869
3. Primera causal de terminación de los contratos en derecho civil. El mutuo acuerdo de las partes o resciliación.....	870
3.1. Diferencias entre resolución, rescisión y desahucio.....	871
4. Segunda causal de terminación de los contratos en derecho civil. El incumplimiento unilateral.....	873
5. Tercera causal de terminación de los contratos en derecho civil. La muerte del contratista	876
6. Cuarta causal de terminación de los contratos en derecho civil. La resolución del derecho	877
7. Quinta causal de terminación de los contratos en derecho civil. El vencimiento del plazo.....	877
7.1. Definición del plazo.....	877
7.2. Clases de plazos	878
7.3. Cómputo de términos	878
7.4. Cómputo de términos en materia contractual en la jurisprudencia del Consejo de Estado	879
7.5. Cuándo inicia y cuándo termina un plazo de días, meses y años en materia administrativa	879

8. Sexta causal de terminación de los contratos en derecho civil. La nulidad del contrato.....	880
9. Causal de terminación de los contratos en derecho público. Terminación unilateral por la Administración.....	880
10. Nueva causal de terminación unilateral del contrato estatal.....	882

CAPÍTULO XXV

DE LA ANULABILIDAD DEL CONTRATO CIVIL, COMERCIAL Y ESTATAL. LEGITIMACIÓN PARA SU ALEGACIÓN.

TÉRMINO PRESCRIPTIVO

1. Régimen mixto de causales de anulabilidad en materia contractual estatal.....	885
2. Causales de anulación del contrato en materia civil.....	885
3. Inexistencia y anulabilidad en materia comercial.....	886
4. Causales de anulación del contrato estatal.....	887
4.1. Anotación especial sobre la desviación de poder. Por qué la desviación de poder es causal de anulabilidad de los contratos estatales.....	888
4.2. La desviación de poder en la jurisprudencia constitucional.....	890
4.3. La falsa motivación como causal de anulación del acto administrativo y del contrato estatal.....	891
5. Legitimación para la alegación de la causal de anulabilidad absoluta del contrato estatal.....	893
6. Causales de anulabilidad relativa y parcial.....	894
7. Medidas de saneamiento en el proceso contractual estatal.....	895
8. Otra causal de anulabilidad.....	895

CAPÍTULO XXVI

CONTROL SOBRE LA CONTRATACIÓN ESTATAL

1. Control por el Ministerio Público.....	899
2. Intervención de la Fiscalía General de la Nación.....	899
3. Órganos de control fiscal.....	900
4. Qué incluye la vigilancia fiscal.....	900
4.1. Anotación adicional sobre naturaleza del control fiscal y del proceso de responsabilidad fiscal bajo el régimen de la Ley 42 de 1993. Procedibilidad de tutela.....	901
5. Sistemas mediante los cuales puede ejercerse el control fiscal.....	902
5.1. Control financiero.....	902
5.2. Control de legalidad.....	902
5.3. Control de gestión.....	902
5.4. Control de resultados.....	903
5.5. Revisión de cuentas.....	903
5.6. Evaluación de control interno.....	903
5.7. Vigilancia de la gestión fiscal en las sociedades de economía mixta.....	903
5.8. Competencia excepcional de la Contraloría General de la República sobre las cuentas de cualquier entidad territorial.....	903

5.9. Diferencias entre las funciones de la Procuraduría General de la Nación y las de la Contraloría General de la República	904
6. Participación comunitaria.....	905
7. Veedurías ciudadanas	906
7.1. Marco legal de las veedurías ciudadanas.....	909
7.2. Régimen de la invitación o participación de las veedurías ciudadanas.....	909
7.3. Régimen formal de la constitución de las veedurías ciudadanas	909
7.4. Aspectos sobre los cuales puede ejercerse la veeduría ciudadana	910
7.5. Control preventivo y posterior	910
7.6. Ámbito del ejercicio de la vigilancia	910
7.7. Carácter autónomo e independiente de las veedurías respecto de otras formas de control.....	911
7.8. Objetivos de las veedurías ciudadanas.....	911
7.9. Principios rectores de las veedurías	911
7.10. Funciones, medios y recursos de acción de las veedurías	912
7.11. Instrumentos de acción de las veedurías.....	913
7.12. Derechos y deberes de las veedurías.....	913
7.13. Deberes de las veedurías	914
7.14. Régimen de requisitos, impedimentos y prohibiciones de las veedurías	914
7.15. Prohibiciones a las veedurías	915
7.16. Redes de veedurías ciudadanas y redes de apoyo institucional a las veedurías	915
8. Asociaciones profesionales.....	916
9. Deber de colaboración de los cuerpos consultivos del gobierno	916
10. Las cláusulas o potestades excepcionales.....	916
10.1. La interpretación unilateral	920
10.1.1. Su aplicación tiene carácter subsidiario.....	921
10.1.2. Eventos que ameritan su adopción	921
10.1.3. Fundamentación de su adopción	922
10.2. La modificación unilateral.....	922
10.2.1. Finalidad	922
10.2.2. Su aplicación tiene carácter subsidiario.....	924
10.2.3. La modificación unilateral no es poder ilimitado de la Administración.....	924
10.2.4. Modificaciones superiores al 20% del valor del contrato.....	924
10.2.5. No existen causales taxativas que ameriten la modificación unilateral.....	927
10.2.6. Diferencias entre modificación e interpretación del contrato	927
10.3. La terminación unilateral del contrato.....	927
10.3.1. Causales	927
10.3.2. Constitucionalidad de la causal 2ª del artículo 17 de la Ley 80.....	933
10.3.3. La terminación es en esencia una regla de prudencia y de razonabilidad	937
10.4. La caducidad	938

10.4.1. Definición.....	938
10.4.2. Fundamentación de su adopción	939
10.4.3. Antecedentes normativos de la caducidad	939
10.4.4. Causales de caducidad.....	940
10.4.5. Evaluación de las causales constitutivas de caducidad	941
10.4.6. Oportunidad para su declaratoria.....	943
10.4.7. Declaratoria de caducidad, terminación y liquidación del contrato	943
10.4.8. Conductas que debe asumir la administración en el evento de declarar la caducidad.....	944
10.4.9. Elaboración de acta.....	944
10.4.10. Conducta del contratista ante la declaratoria de caducidad	945
10.4.11. Qué debe contener la liquidación del contrato.....	945
10.4.12. Liquidación unilateral del contrato como consecuencia de la declaratoria de caducidad.....	945
10.4.13. La caducidad y la interpretación unilateral en el régimen especial de la Ley 418 de 1997 y 40 de 1993.....	946
10.4.14. Regímenes normativos adicionales en materia de caducidad.....	950
10.5. La reversión como potestad excepcional.....	951
10.5.1. Procedencia.....	951
10.5.2. Razón de ser	952
10.5.3. Oportunidad para su adopción	952
10.5.4. La reversión en materia de contratos de concesión de servicios de telecomunicaciones	952
10.5.5. Constitucionalidad de la reversión en los contratos de concesión	952
10.6. La reciprocidad	954
10.6.1. Respaldo normativo	955
10.6.2. Definición.....	955
10.6.3. No deriva de estipulación contractual.....	955
10.6.4. Tratamiento y preferencias de las ofertas nacionales	955
10.6.5. Tratamiento de preferencias en los contratos de empréstito.....	955
10.6.6. Tratamiento de la preferencia en zonas de frontera	956
10.7. Sometimiento de los sujetos contractuales a las leyes colombianas	956
10.7.1. Incorporación tácita.....	956
10.7.2. No tiene carácter convencional.....	956
10.8. Diferencias entre cláusulas excepcionales y cláusulas abusivas	956
10.8.1. Cláusulas nulas por abusivas.....	957
10.9. Cláusulas excepcionales en materia de servicios públicos domiciliarios.....	958
10.9.1. Autorización para su incorporación	958
10.9.2. Las comisiones de regulación tienen facultad para establecer jurisdicción.....	958
10.9.3. Régimen legal de la Comisión de Regulación de Energía y Gas.....	959
11. Cláusulas no excepcionales de contenido sancionatorio.....	960
11.1. Modalidades y naturaleza	960
11.2. La multa y la cláusula penal.....	961

11.2.1. El contrato como fuente obligacional de la multa y de la cláusula penal.....	961
11.2.2. Su monto debe fijarse anticipadamente.....	961
11.2.3. Las multas y la utilización de los mecanismos de solución alternativa de conflictos	967
11.3. La garantía única.....	968
11.4. Control respecto del pago del valor del contrato. Anticipo y pago anticipado	968
11.4.1. Del anticipo.....	968
11.4.2. Del pago anticipado	969
11.4.3. El anticipo y el pago anticipado en la Directiva Presidencial 12 de 2002 y el Decreto 2170 de 2002	969
11.5. La adición de los contratos	970
11.5.1. Límites de la adición	970
11.5.2. La limitante opera para todo tipo de contratos	970
11.5.3. Determinación del tope máximo de la adición del valor del contrato	971
11.5.4. Adición del contrato y contrato adicionado	972
11.5.5. Diferencias entre prórroga y adición del contrato	973
11.5.6. Suspensión del plazo. Diferencias con la prórroga.....	973
11.5.7. Nuevo evento legal de suspensión del contrato.....	974
12. Remisión de documentos a la interventoría fiscal y a la auditoría	974
13. Relación y remisión de contratos a la Imprenta Nacional de Colombia	975
14. Relación de contratos ejecutados, multas y sanciones de los inscritos a la Cámara de Comercio de la localidad	975
15. Del fraccionamiento de los contratos	975
16. Acción popular.....	976
17. Acción pública para garantizar la moralidad	978
18. Control jurisdiccional sobre la contratación. Acciones contenciosas previstas en el Código Contencioso Administrativo que pueden invocarse ante el juez del contrato, según el tipo de acto que se pretenda atacar	979
18.1. Contenido de la pretensión contractual.....	980
18.2. Caducidad de la acción contractual	981
18.3. Anotación adicional del control jurisdiccional sobre la actividad contractual estatal. Las acciones contencioso administrativas y la acción contractual.....	982
19. Catálogo de acciones en materia contenciosa administrativa	984
20. Acción de nulidad.....	984
20.1. Procedibilidad de la acción de nulidad	985
20.2. Otra denominación doctrinaria de la acción de nulidad.....	985
20.3. Constitucionalidad del artículo 84 del Código Contencioso Administrativo.....	987
20.4. Concepto del Procurador General de la Nación.....	991
20.5. Disconformidad de los criterios jurisprudenciales de la Corte Constitucional y del Consejo de Estado sobre la acción de nulidad	1007
21. Acción de nulidad y restablecimiento del derecho	1010

22. Acción de reparación directa.....	1011
22.1. Excepción a la congruencia en la acción de reparación directa	1012
22.2. Las notas definitorias de esta acción, son las siguientes	1014
23. La acción contractual.....	1014
23.1. 1er Aspecto. Constitucionalidad del nuevo régimen legal de la acción contractual o de control jurisdiccional de las controversias contractuales	1014
23.2. 2 ^{do} y 3 ^{er} Aspectos. Regímenes normativos sobre control de controversias contractuales. Nuestro criterio sobre la acción contractual	1026

CAPÍTULO XXVII

RESPONSABILIDAD POR LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL

1. Ubicación. Significación constitucional	1033
2. Presupuestos de la responsabilidad	1035
3. Contenido de la responsabilidad patrimonial	1036
4. Responsabilidad de los servidores públicos	1037
5. Responsabilidad de contratistas, consorcios y uniones temporales	1038
6. Responsabilidad de consultores, interventores y asesores	1039
7. Responsabilidad penal	1039
7.1. Modificación del Código Penal.....	1040
8. Responsabilidad fiscal.....	1040
8.1. Definición de gestión fiscal.....	1041
8.2. Objeto de la responsabilidad fiscal.....	1041
8.3. Elementos de la responsabilidad fiscal	1041
8.3.1. Primer elemento de la responsabilidad fiscal.....	1041
8.3.2. Segundo elemento de la responsabilidad fiscal	1041
8.3.2.1. El daño puede ocasionarse por acción o por omisión.....	1042
8.3.3. Tercer elemento de la responsabilidad fiscal: el nexo causal entre la gestión fiscal y el daño. Del nexo causal para efectos de responsabilidad fiscal	1042
8.3.4. Anotaciones adicionales sobre los elementos constitutivos de la responsabilidad fiscal. De la responsabilidad fiscal respecto de la asesoría jurídica	1043
8.3.5. El control fiscal y el examen jurídico	1046
8.3.5.1. El concepto de disponibilidad jurídica.....	1046
8.3.5.2. Los conceptos jurídicos carecen de poder decisorio sobre asuntos de la administración.....	1048
8.3.5.3. Significación gramatical del término asesorar y consultar	1049
8.3.5.4. Si un concepto jurídico no es acto administrativo ni un contrato, no puede establecerse un nexo causal entre un concepto y un presunto daño para efectos de responsabilidad fiscal	1050
8.3.5.5. La acción fiscal como conjunto de actividades económicas, jurídicas y tecnológicas, que realizan los servidores públicos y las personas de derecho privado que manejen o administren recursos públicos	1051
8.3.5.6. Responsabilidad en materia contractual estatal.....	1051
8.4. Iniciación del proceso de responsabilidad fiscal	1051

8.5. Caducidad de la acción fiscal	1051
8.5.1. Anotación sobre la caducidad de la acción fiscal. Cómputo del término conforme a la Ley 42 de 1993 y la Ley 610 de 2000	1052
8.5.2. Entre la decisión de la Corte Constitucional y la del Consejo de Estado sobre el término de caducidad, cuál prevalece	1055
8.6. Acción fiscal y acción penal.....	1056
8.7. Constitución de parte civil en el proceso penal.....	1056
8.8. Medidas cautelares en procesos por responsabilidad fiscal	1056
8.8.1. Desembargo de bienes	1056
8.9. De la unidad procesal y la conexidad	1057
8.10. Acumulación de procesos.....	1057
8.11. Cesación de la acción fiscal.....	1057
8.12. El grado especial de jurisdicción: la consulta	1058
8.13. La muerte del investigado no es causal de terminación anormal del proceso por responsabilidad fiscal.....	1058
8.14. De la estructura formal del proceso de responsabilidad fiscal.....	1058
8.14.1. Intervención de terceros	1060
8.14.2. Del auto de imputación de cargos.....	1060
8.14.3. Término para ejercer derecho de defensa	1061
8.14.4. Del fallo con responsabilidad fiscal	1061
8.14.5. Del fallo sin responsabilidad fiscal.....	1062
8.14.6. Publicación de los fallos con responsabilidad fiscal	1062
8.15. Prohibición para nombrar, dar posesión o celebrar cualquier tipo de contrato con quienes aparezcan en el boletín de responsables.....	1062
9. Términos prescriptivos en materia de responsabilidad	1063
9.1. Cómputo del término prescriptivo.....	1063
9.2. Autonomía de los términos prescriptivos	1064
9.3. Autonomía de los regímenes normativos	1065
10. Responsabilidad por la actividad contractual derivada de la no adjudicación de un contrato o de su adjudicación indebida. Evolución jurisprudencial	1066
10.1. Desarrollo conceptual.....	1066
10.2. Primera concepción	1067
10.3. Segunda posición jurisprudencial	1068
10.4. Tercera posición jurisprudencial	1070
10.5. Resumen sobre la evolución jurisprudencial sobre la responsabilidad por la indebida adjudicación o por la falta de adjudicación	1074

CAPÍTULO XXVIII DE LA ACCIÓN DE REPETICIÓN

1. Procedencia. Antecedentes normativos.....	1081
2. El nuevo cuerpo normativo especial de la responsabilidad patrimonial del Estado y del servidor y ex-servidor público	1085
3. Objeto de la Ley 678 de 2001	1085
4. Naturaleza jurídica de la acción de repetición.....	1090

4.1. Naturaleza jurídica	1090
4.2. En qué consiste el contenido patrimonial.....	1090
5. Finalidad de la acción de repetición.....	1090
6. De las causales que sustentan la pretensión de repetición y el llamamiento en garantía	1091
6.1. Definición del dolo	1091
6.1.1. Presunciones de dolo	1091
6.2. Culpa grave: Definición	1092
6.3. Cargos de inconstitucionalidad contra los artículos 5° y 6° de la Ley 678 de 2001	1092
6.3.1. Opinión de la Academia Colombiana de Jurisprudencia	1093
6.3.2. Opinión del Ministerio de Justicia y del Derecho	1094
6.3.3. Opinión de la Auditoría General de la República.....	1094
6.3.4. Concepto del Procurador General de la Nación.....	1095
6.3.5. Decisión de la Corte Constitucional sobre los artículos 5° y 6° de la Ley 678 de 2001.....	1095
6.3.5.1. Los hechos en que se funda la presunción deben probarse	1096
6.3.5.2. Las presunciones no lesionan el principio de la buena fe.....	1097
7. De los cargos de inconstitucionalidad contra los artículos 5° y 6° de la Ley 678 de 2001, resueltos en la sentencia C-778/03	1097
7.1. Fundamentación	1097
7.2. Análisis y decisión de la Corte Constitucional	1098
8. Cargo contra el artículo 5° de la Ley 678 de 2001, por presunto quebrantamiento del principio de especialidad de las leyes estatutarias establecido en los artículos 152 y 153 de la Constitución Política.....	1099
8.1. Fundamentación	1099
8.2. Adición de una ley estatutaria por una ley ordinaria.....	1099
9. La acción de repetición respecto de contratistas, interventores, consultores y asesores.....	1101
10. La acción de repetición y el acto de delegación contractual.....	1101
10.1. Solución a la aparente contradicción entre imputación y exención de responsabilidad	1103
10.2. Criterio del Ministerio de Justicia.....	1104
10.3. Criterio de la Procuraduría General de la Nación.....	1104
10.4. Decisión de la Corte Constitucional	1106
10.5. Examen sobre culpabilidad y presunción de inocencia respecto del delegante.....	1106
10.6. Principios de la gestión pública	1108
10.7. Elementos de la delegación administrativa	1109
10.7.1. Primer elemento: Finalidad de la delegación	1109
10.7.2. Segundo elemento de la delegación: Su objeto.....	1110
10.7.3. Tercer elemento de la delegación: Subordinación del delegatario	1111
10.7.3.1. Decisiones que adopta el delegatario	1112
10.8. De la responsabilidad del delegante en materia contractual para fines de repetición.....	1112

10.8.1. Tesis respecto de la responsabilidad del delegante	1112
10.8.2. Interpretación de la Corte Constitucional sobre la responsabilidad e irresponsabilidad excluyentes.....	1113
10.8.3. Variables de responsabilidad derivadas de la delegación	1114
10.8.4. Responsabilidad solidaria entre delegante y delegatario	1115
11. El llamamiento en garantía como vía alternativa para obtener la repetición	1116
11.1. Obligatoriedad de la acción de repetición y del llamamiento en garantía	1116
11.2. Examen de constitucionalidad del deber de llamar en garantía	1116
11.2.1. Concepto del Ministerio de Justicia y del Derecho	1116
11.2.2. Opinión de la Auditoría General de la República.....	1117
11.2.3. Criterio de la Procuraduría General de la Nación	1117
11.2.4. Decisión de la Corte Constitucional.....	1118
11.3. Prerrogativas que otorga el llamamiento en garantía	1119
11.4. Aparente obligatoriedad de la promoción de la acción de repetición.....	1119
11.5. La conducta que amerita la pretensión de repetición.....	1120
11.6. Los comités de conciliación del Decreto 1214 de 2001, y la acción de repetición.....	1123
11.7 Del llamamiento en garantía en acciones de repetición	1123
11.8 Informes sobre repetición y llamamiento en garantía	1123
11.9. El no llamamiento en garantía	1123
12. Régimen procesal de la acción de repetición y el llamamiento en garantía	1124
12.1. Tránsito legislativo de regímenes procesales y sustantivos.....	1124
12.2. Tránsito legislativo en materia de causales de responsabilidad	1124
13. Jurisdicción y competencia en materia de acción de repetición y llamamiento en garantía.....	1125
13.1. Constitucionalidad de las reglas de competencia en materia de responsabilidad	1125
13.1.1. Criterio del Ministerio de Justicia y del Derecho	1126
13.1.2. Criterio de la Auditoría General de la República.....	1126
13.1.3. Criterio de la Procuraduría General de la Nación	1126
13.1.4. Decisión de la Corte Constitucional.....	1126
14. Fuero de atracción jerárquico para la promoción de la pretensión de repetición	1128
15. Improcedibilidad del desistimiento de la pretensión de repetición	1128
16. De la caducidad para promover la acción de repetición.....	1129
16.1. Referencia a la cosa juzgada constitucional	1130
17. La caducidad y su finalidad en la acción de repetición.....	1130
17.1. Análisis del alcance de las disposiciones de la Ley Estatutaria de la Administración de Justicia en materia de repetición	1131
17.2. La Ley 678 de 2001 como Estatuto General de la Acción de Repetición	1132
17.3. La decisión de la Corte Constitucional respecto de la constitucionalidad del artículo 11 de la Ley 678 de 2001.....	1132
18. Del cómputo de los dos años para efectos de la acción de repetición	1134

19. Del pago de la condena por cuotas.....	1136
19.1. Inhibición de la Corte Constitucional respecto del párrafo del artículo 11 de la Ley 678 de 2001	1136
19.2. Anotaciones adicionales sobre la caducidad	1136
19.3. Cuantificación de la condena	1139
19.4. Consideraciones de la Corte Constitucional sobre la cuantificación de la condena.....	1141
20. De la ejecución en caso de condenas o conciliaciones judiciales en acción de repetición.....	1141
21. Ejecución por jurisdicción coactiva	1144
21.1. Consideración especial sobre la inexecutable de la expresión.....	1146
22. El mérito ejecutivo conferido por la Ley 678 de 2001 y el C.C.A.	1150
23. La acción de repetición y el régimen de la Ley 640 de 2001.....	1151
24. La desvinculación del servicio, la caducidad contractual y la inhabilidad sobreviniente	1151
25. Del término y la legitimación para promover la acción de repetición	1152
25.1. Término y legitimación por activa	1152
25.2. Antecedentes normativos sobre legitimación por activa para efectos de la acción de repetición	1153
26. Del llamamiento en garantía. Naturaleza. Definición y regulación legal	1155
26.1. Procedencia y requisitos del llamamiento en garantía en materia procesal civil.....	1156
26.2. Requisitos formales y límite temporal del llamamiento en materia procesal civil.....	1156
26.3. Forma de la citación del llamado en garantía	1156
26.4. Límite temporal para formular el llamamiento en garantía	1157
26.5. Del llamamiento en garantía en el régimen de la Ley 678 de 2001	1157
26.5.1. Procesos en los que es admisible	1157
26.5.2. Legitimación.....	1157
26.5.3. Límite temporal para el llamamiento en garantía.....	1158
26.5.4. Formalidades del escrito de llamamiento en garantía en el régimen de la Ley 678 de 2001	1159
27. Carácter autónomo del llamamiento en garantía en materia de acción de repetición	1159
28. Conciliación por el llamado en garantía	1161
29. Conciliación judicial en los procesos de repetición.....	1161
30. Conciliación extrajudicial en los procesos de repetición.....	1162
31. Elementos estructurantes de la cuantía de la pretensión de repetición	1162
32. Elementos estructurales de la condena en materia de llamamiento en garantía con fines de repetición. De la congruencia	1162
33. Del régimen de medidas cautelares en la acción de repetición y el llamamiento en garantía	1163
33.1. Requisitos para la adopción de medidas cautelares	1164
33.2. Régimen cautelar en la Ley 678 de 2001	1165
33.3. Constitucionalidad del régimen cautelar previsto en los artículos 23 a 29 de la Ley 678 de 2001	1166

33.4. Oportunidad para el decreto de la medida cautelar.....	1166
33.5. Embargo y secuestro de bienes sujetos a registro	1167
33.6. Inscripción de la demanda respecto de los bienes sujetos a registro.....	1167
33.7. Levantamiento de las medidas cautelares.....	1168
34. De la acción de repetición en el régimen especial de la Ley 288 de 1996.....	1168
34.1. Determinación del monto de la indemnización	1169
34.2. Conciliación en el curso del proceso contencioso administrativo	1170
34.3. Procedimiento en caso de acuerdo conciliatorio	1170
34.4. Procedimiento en caso de improbación del acuerdo conciliatorio	1170
34.5. Procedimiento en el evento de no conciliar	1170
34.6. Consecuencias jurídicas del auto aprobatorio de la conciliación.....	1171
34.7. La acción de repetición respecto del pago de indemnizaciones de la Ley 288 de 1996.....	1171

CAPÍTULO XXIX

DESCRIPCIÓN LEGAL Y PRÁCTICA DE LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN. DE LA LICITACIÓN PÚBLICA

1. Tipos de contratación o modalidades de selección	1173
2. Razón de ser de la ubicación del concurso como categoría contractual estatal autónoma. Deslinde con la licitación pública.....	1173
3. Diferencias entre licitación y concurso	1174
4. Licitación pública. Estructura formal y temporal.....	1176
4.1. Constitucionalidad de la licitación pública como regla general de selección del contratista.....	1177
4.2. Finalidad esencial de la licitación pública	1179
4.3. Acción moralizadora de la licitación pública.....	1180
4.4. Deficiencias del sistema licitatorio	1180
4.5. La licitación como solicitud de ofertas.....	1181
4.6. La invitación, los estudios previos, los pliegos de condiciones, la minuta del contrato y la Ley 80 como ley del contrato	1182
4.7. Trascendencia de la invitación a formular ofertas	1182
5. Definición del pliego de condiciones	1183
5.1. Pliegos de condiciones generales, o únicos. Contenido mínimo del pliego de condiciones.....	1184
5.1.1. Criterio mixto en materia de pliegos de condiciones	1188
5.1.2. Anotación sobre pliego de condiciones para Mypimes y de grupos discriminados y marginados	1189
5.2. No todo lo que contiene el pliego de condiciones es producto de la consensualidad	1189
5.3. Modificación del pliego de condiciones	1191
5.4. Qué significa retirar pliegos de condiciones	1192
6. Etapas de la licitación pública	1192
7. De la primera etapa. Etapa precontractual. Primera sub-etapa de estudios previos o preparatorios de la licitación pública. Régimen normativo. Contenido	1193

7.1. Desarrollo y contenido de las diligencias integrantes de la etapa precontractual. Primera sub-etapa de estudios previos o preparatorios de la licitación pública	1193
8. De la primera etapa. Etapa precontractual. Segunda sub-etapa de selección del proponente	1199
8.1. Desarrollo y contenido de las diligencias integrantes de la Etapa precontractual. Segunda Sub-etapa: selección del proponente	1200
9. Segunda Etapa del proceso licitatorio: Etapa contractual. Desarrollo y contenido de las diligencias integrantes de la etapa contractual de la licitación pública	1241
10. Tercera Etapa del proceso licitatorio: Etapa postcontractual. Comprende tres sub-etapas: la ejecución, liquidación y revisión periódica del contrato	1241

CAPÍTULO XXX DEL CONCURSO DE MÉRITOS

1. Conceptos generales. La modalidad de selección y la definición de consultoría	1305
2. Primera disposición general	1305
2.1. Procedencia del concurso de méritos. Definición	1305
2.1.1. Labores de asesoría y de asesoría técnica de coordinación, control y supervisión	1306
2.1.2. La consultoría y el contrato de prestación de servicios	1307
2.1.3. Adquisición de bienes y servicios accesorios a la consultoría	1307
2.1.4. Servicios de consultoría y otras obligaciones principales	1308
3. Segunda disposición general del concurso de méritos: Tipos de propuesta: Técnica y económica	1308
3.1. El oferente en el concurso de méritos, debe presentar dos propuestas	1308
3.2. Propuesta Técnica	1308
3.3. Propuesta Económica	1308
4. Tercera disposición general: Contenido del pliego de condiciones y requerimientos técnicos	1309
5. Cuarta disposición general: Costo estimado de los servicios y disponibilidad presupuestal	1310
5.1. Cómo se determina el costo estimado de los servicios	1310
6. Quinta disposición general: Comité asesor	1311
7. Sexta disposición general: Prevalencia de los intereses de la entidad contratante	1311
8. Séptima disposición general: Valoración de la experiencia del proponente	1312
9. Disposiciones especiales para el concurso de méritos	1312
9.1. Primera disposición especial. Procedimientos de selección. Por concurso abierto y por precalificación	1312
9.1.1. Concurso abierto	1312
9.1.2. Procedimiento de precalificación	1313
9.1.3. Solicitud de expresiones de interés para la precalificación	1313

9.1.3.1. Expresión de interés y régimen de inhabilidades, incompatibilidades y conflicto de interés.....	1313
9.1.4. Reglas para la conformación de la lista corta.....	1313
9.1.4.1. Integración de la lista corta.....	1313
9.1.4.2. Valoración de la información allegada por los interesados en integrar la lista corta.....	1314
9.1.4.3. Informe de lista corta y publicación en Secop.....	1314
9.1.5. Conformación de listas multiusos.....	1314
9.1.5.1. Reglas para la conformación de la lista multiusos.....	1314
9.1.5.2. Informe de lista corta y publicación en Secop.....	1315
10. Segunda disposición especial. Procedimiento, tiempos y etapas del concurso de méritos. Contenido de cada una de ellas.....	1315
10.1. Primera etapa: Acto administrativo de apertura.....	1315
10.2. Segunda etapa: Publicación del proyecto de pliegos y pliegos de condiciones definitivos en el Secop - Portal Único de Contratación.....	1316
10.3. Tercera etapa: Invitación a presentar propuesta en los concursos en los que se haga uso de precalificación.....	1316
10.3.1. Tercera etapa opcional: Expresión de interés para la precalificación.....	1317
10.3.2. Cuarta etapa opcional: Conformación de la lista corta.....	1317
10.4. Cuarta etapa opcional. Plazo del concurso y presentación de propuestas.....	1317
10.5. Quinta etapa. Verificación de los requisitos habilitantes y evaluación de las propuestas técnicas.....	1318
10.5.1. Factores de escogencia y calificación.....	1318
10.5.2. Oferta más favorable.....	1318
10.5.3. Evaluación de las propuestas.....	1318
10.5.4. Primera sub-etapa. Verificación de los requisitos habilitantes.....	1318
10.5.5. Segunda sub-etapa. Evaluación de las propuestas técnicas.....	1319
10.5.5.1. Ponderación de las Propuestas Técnicas Detalladas (PTD).....	1319
10.5.5.2. Régimen de ponderación de las Propuestas Técnicas Simplificadas (PTS).....	1319
10.6. Sexta etapa. Elaboración del informe de evaluación de las propuestas técnicas.....	1319
10.7 Séptima etapa. Traslado del informe de evaluación de las propuestas.....	1320
10.8. Octava y novena etapa.....	1320
10.9. Décima etapa: Adjudicación del contrato o declaratoria de desierta. Resolución de adjudicación.....	1321
10.9.1. Resolución de declaratoria de desierto del concurso.....	1321
10.9.2. Suscripción del contrato.....	1322
10.9.3. Suscripción del acta de inicio y ejecución del contrato.....	1322
11. Del concurso de méritos para la escogencia de intermediarios de seguros.....	1322
11.1. Marco normativo.....	1322
11.2. Criterios de evaluación de intermediarios de seguros.....	1322
11.2.1. Prohibición expresa en el régimen evaluativo.....	1323

11.3. Segundo aspecto normativo del nuevo régimen de la selección de intermediarios de seguros. Oportunidad del concurso y término de vinculación	1323
12. Resumen de las etapas del concurso de méritos	1324

CAPÍTULO XXXI DE LA SELECCIÓN ABREVIADA

1. Conceptos generales. La modalidad de selección abreviada.....	1333
2. Estructura general del procedimiento de selección abreviada. Requisitos generales	1333
2.1. Primer requisito general. Estudios Previos. Su régimen normativo lo contiene el artículo 3 del Decreto 2474 de 2008.....	1334
2.2. Segundo requisito general. Convocatoria pública	1335
2.3. Tercer requisito general. Apertura del proceso de selección mediante acto administrativo general y motivado	1335
2.4. Cuarto requisito general. El contenido mínimo y modificación del pliego de condiciones.....	1335
2.5. Quinto requisito general. Publicación del proyecto de pliegos de condiciones y pliegos definitivos en el portal único de contratación-SECOP.....	1336
2.6. Sexto requisito general. Las reglas de subsanabilidad	1337
2.7. Séptimo requisito general. Verificación de requisitos habilitantes.....	1337
2.8. Octavo requisito general. La determinación de la favorabilidad de la oferta	1337
3. Causales de selección abreviada. Desarrollo específico	1338
3.1 Primera causal de selección abreviada: La adquisición o suministro de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización	1339
3.1.1. Adquisición de bienes de características técnicas uniformes en subasta inversa	1342
3.1.2. Subasta inversa presencial.....	1343
3.1.2.1. Subasta inversa electrónica. Su nombre surge del hecho de adelantarse en línea a través del uso de recursos tecnológicos	1344
3.1.3. Adquisición de bienes de características uniformes en bolsa de productos.....	1346
3.1.3.1. Régimen normativo reglamentario: Su desarrollo lo contienen los artículos 17 a 45 del Decreto 2474 de 2008.....	1346
3.1.3.2. Requisitos o etapas generales para la adquisición de bienes de características uniformes en bolsa de productos	1346
3.1.3.2.1. Estudios previos. Conveniencia y oportunidad.....	1347
3.1.3.2.2. Certificado de disponibilidad presupuestal	1347
3.1.3.2.3. Estandarización, tipificación, elaboración y actualización del listado de los bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización.....	1347
3.1.3.2.4. Disponibilidad del listado actualizado de bienes y servicios	1347

3.1.3.2.5. Modelos estandarizados para los diferentes documentos.....	1348
3.1.3.2.6. Inscripción en SICE y registro de precios en el RUPR	1348
3.1.3.2.7. Requisitos para actuar como comisionista de entidades estatales	1348
3.1.2.2.8. Selección objetiva del comisionista de entidades estatales.....	1348
3.1.3.2.9. Obligaciones del comisionista	1349
3.1.3.2.10. Garantía única a favor de la entidad estatal como requisito de ejecución del contrato de comisión	1349
3.1.3.2.11. Garantía a cargo de la Entidad Estatal	1350
3.1.3.2.12. Garantías a cargo del comitente vendedor	1350
3.1.3.2.13. Procedimiento de negociación.....	1350
3.2. Segunda causal de selección abreviada: Contratación de menor cuantía.....	1351
3.2.1. Definición de menor cuantía.....	1351
3.2.2. Conversión de los referentes legales al salario mínimo legal mensual vigente para el año 2009	1352
3.2.3. Determinación de la favorabilidad en la contratación de menor cuantía reglas de la Ley 1150	1353
3.2.4. Procedimiento contractual en la selección abreviada de menor cuantía.....	1355
3.3. Tercera causal de selección abreviada. Contratación de servicios de salud	1357
3.3.1. Definición.....	1357
3.3.2. Favorabilidad	1358
3.3.3. Procedimiento	1358
3.4. Cuarta causal de selección abreviada. La contratación cuyo proceso de licitación pública haya sido declarado desierto	1359
3.4.1. Procedibilidad	1359
3.4.2. Razón justificativa de la adopción de esta causal de selección abreviada.....	1359
3.4.3. Procedimiento	1359
3.4.4. Favorabilidad: La determinada en los pliegos conforme a las reglas del Decreto 2474	1360
3.5. Quinta causal de selección abreviada: La enajenación de bienes del Estado, con excepción de aquellos a que se refiere la Ley 226 de 1995.....	1361
3.6. Sexta causal de selección abreviada. Adquisición de productos de origen o destinación agropecuarios que se ofrezcan en las bolsas de productos legalmente constituidas.....	1361
3.7. Séptima causal de selección abreviada	1362
3.8. Octava causal de selección abreviada	1363
3.9. Novena causal de selección abreviada: La contratación de bienes y servicios que se requieran para la defensa y seguridad nacional.....	1363

CAPÍTULO XXXII DE LA CONTRATACIÓN DIRECTA

1. La contratación directa en el régimen de la Ley 80	1397
2. La contratación directa en el régimen de la Ley 1150	1399

3. Constitucionalidad de la contratación directa	1400
4. Importancia de la correcta determinación de la vía procedimental en el régimen de la Ley 1150	1403
5. Anotaciones adicionales sobre los asuntos que pueden contratarse directamente.....	1404
5.1. Primera causal de contratación directa: Urgencia manifiesta	1404
5.2. Segunda causal de contratación directa: Empréstitos	1404
5.3. Tercera causal de contratación directa: Interadministrativos. Contratos interadministrativos. Definición. ¿Interadministrativos o interestales? Decreto 855 de 1994 - Ley 80.....	1404
5.3.1. Los convenios interadministrativos. Nuevo régimen de la Ley 1150	1407
5.4. Cuarta causal de contratación directa: La contratación de bienes y servicios en el sector Defensa y en el Departamento Administrativo de Seguridad, DAS, que necesiten reserva para su adquisición	1409
5.5. Quinta causal de contratación directa: Los contratos para el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas	1410
5.6. Sexta causal de contratación directa: Los contratos de encargo fiduciario que celebren las entidades territoriales cuando inician el Acuerdo de Reestructuración de Pasivos a que se refieren las Leyes 550 de 1999, 617 de 2000 y las normas que las modifiquen o adicionen, siempre y cuando los celebren con entidades financieras del sector público	1412
5.7. Séptima causal de contratación directa: Cuando no exista pluralidad de oferentes en el mercado.....	1412
5.8. Octava causal de contratación directa: La prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo puedan encomendarse a determinadas personas naturales	1412
5.9. Novena causal de contratación directa: Arrendamiento o adquisición de inmuebles en el régimen del Decreto 2474 de 2008.....	1414
5.9.1. Régimen de la adquisición de inmuebles en el Decreto 2474 de 2008.....	1414
5.9.2. En relación con el arrendamiento de inmuebles	1414
5.9.3. Régimen del arrendamiento en el Decreto 2474 de 2008	1414
5.9.4. Régimen del arrendamiento en la Ley 820 de 2003.....	1415
5.9.5. El nuevo régimen legal de arrendamientos de vivienda urbana	1416
5.9.6. Arrendamiento de vivienda urbana.....	1416
5.9.7. Definición de contrato de arrendamiento	1416
5.9.8. Definición de servicios, cosas o usos conexos	1416
5.9.9. Definición de servicios, cosas o usos adicionales.....	1416
5.9.10. Formalidades del contrato de arrendamiento de vivienda urbana	1416
5.9.11. Determinación mínima del objeto del contrato de arrendamiento.....	1416
5.9.12. Nuevas categorías del contrato de arrendamiento de vivienda urbana	1417
5.9.13. Definición de parte del inmueble	1417
5.9.14. Régimen de la prórroga	1419
5.9.15. Solidaridad legal en el contrato de arrendamiento de vivienda urbana	1419

5.9.16. Nuevo régimen del pago por consignación.....	1419
5.9.17. Obligación de expedir comprobante de pago.....	1421
5.9.18. Lugar para recibir notificaciones.....	1422
5.9.19. Mérito ejecutivo	1423
5.9.20. Deudas a cargo del arrendatario por concepto de servicios públicos domiciliarios o expensas comunes.....	1423
5.9.21. Implicaciones del pacto en virtud del cual los servicios públicos domiciliarios y otros corresponden al arrendatario. Desafectación del inmueble al pago de los mismos	1423
5.9.22. Prohibición de garantías y depósitos.....	1425
5.9.23. Régimen del subarriendo y cesión de los derechos derivados del contrato de arrendamiento	1425
5.9.24. Determinación del canon.....	1425
5.9.25. Terminación del contrato de arrendamiento	1426
5.9.26. Régimen procesal de la restitución de inmueble.....	1429
5.9.27. El nuevo régimen de la restitución provisional.....	1429
5.9.28. Suspensión de facultades y deberes contractuales como consecuencia de la restitución provisional	1430
5.9.29. Prohibición de surtir la consulta.....	1430
5.9.30. Trámite preferencial de los procesos de restitución de inmueble arrendado	1430
5.9.31. Proceso de restitución de inmueble en única instancia.....	1431
5.9.32. Determinación de la competencia por razón de la cuantía en proceso de restitución de inmueble arrendado.....	1431
5.9.33. Régimen normativo del Código de Comercio en materia de arrendamiento de locales comerciales.....	1431
5.9.34. Otros regímenes normativos en materia de arrendamientos	1433
5.9.35. Naturaleza jurídica y normatividad aplicable al contrato de arrendamiento celebrado por entidades estatales	1434
6. Consideración especial sobre la declaratoria de desierta de la licitación, como causal de contratación directa en la legislación anterior	1434
7. Los estudios previos y la justificación de la contratación directa	1436
8. Consideración especial sobre la contratación del diez por ciento de la menor cuantía	1436

CAPÍTULO XXXIII

VENTA DE BIENES DE LAS ENTIDADES ESTATALES

1. Antecedentes normativos. Decreto 855 de 1994	1467
2. Nuevo régimen de la Ley 1150 de 2007	1467
3. La venta de bienes de entidades estatales en el Decreto Reglamentario 4444 de 2008.....	1468
4. Procedimiento de enajenación	1468
5. Estudios previos y convocatoria	1469
6. Convocatoria pública en bienes inmuebles.....	1470
7. Convocatoria pública en bienes muebles	1470
8. Contenido adicional del pliego de condiciones.....	1470

9. Régimen de publicidad del proceso.....	1471
10. Por medio de quién puede hacerse la venta.....	1473
11. Mecanismos para la enajenación	1473
12. Requisito para la presentación de oferta o postura en los procesos de enajenación de bienes del Estado	1475
13. Reglas para la determinación del avalúo y del precio mínimo de venta de los bienes inmuebles	1476
14. Determinación del avalúo y del precio mínimo de venta de bienes muebles -aeronaves, motonaves y vehículos de más de dos (2) ejes-	1477
15. Reglas especiales para la enajenación de bienes inmuebles.....	1478
15.1. Objeto del contrato que se suscriba con el promotor de inmuebles, banquero de inversión, martillo, comisionistas de la bolsa de bienes y productos agropecuarios, agroindustriales o de otros commodities o profesional idóneo.....	1479
15.2. Otras disposiciones aplicables a la enajenación de inmuebles	1479
16. Disposiciones especiales para la enajenación de bienes muebles	1482
16.1 Enajenación de bienes muebles a título gratuito entre entidades públicas.....	1482
16.2. Enajenación de bienes muebles a título oneroso	1483
16.3. Enajenación de otros bienes	1483
16.4. Enajenación onerosa de bienes a Central de Inversiones S. A., CISA	1484
17. Venta por el sistema de martillo	1484
18. Determinación del valor de la enajenación o adquisición de inmuebles entre entidades de derecho público	1485
19. Regulación específica de la negociación entre entidades de derecho público.....	1487
20. Precisiones normativas sobre el avalúo de bienes.....	1488
20.1. Del valor comercial.....	1488
20.2. El avalúo y su relación con el concepto de zona o subzona geoeconómica homogénea	1489
20.3. De las personas naturales o jurídicas que realizan avalúos y de las lonjas de propiedad raíz	1490
20.4. Procedimiento para la elaboración y controversia de los avalúos.....	1490
20.5. Prohibición para solicitar el mismo avalúo.....	1490
20.6. Requisitos de la solicitud de avalúo.....	1490
20.7. Plazo para la realización de los avalúos	1491
20.8. Responsabilidad por la veracidad de la información suministrada por el solicitante.....	1491
20.9. Revisión e impugnación del avalúo	1491
20.10. Revisión del avalúo. Definición legal.....	1491
20.11. Impugnación del avalúo. Definición legal	1491
20.12. Competencia para efectos de la revisión y la impugnación del avalúo.....	1491
20.13. Vigencia de los avalúos.....	1492
20.14. Criterios para la elaboración de avalúos	1492
20.15. Elementos para la determinación del valor comercial.....	1492

20.16. Características que deben tenerse en cuenta para la determinación del valor comercial de los inmuebles.....	1493
20.17. Cálculo del daño emergente en la determinación del valor del inmueble objeto de expropiación	1494
20.18. Métodos que deben aplicarse para la elaboración de avalúos que se requieran con fundamento en las Leyes 9ª de 1989 y 388 de 1997.....	1494
20.19. Sistema de información urbano	1495
20.20. Avalúo de inmuebles con obras de urbanización o construcción adelantadas sin el lleno de los requisitos legales	1495
20.21. Cálculo del efecto plusvalía.....	1495
20.22. Pago parcial del precio por la entidad estatal con el valor de la enajenación del bien.....	1497

CAPÍTULO XXXIV

DE LA CONTRATACIÓN DE URGENCIA MANIFIESTA

1. La urgencia manifiesta. Ubicación.....	1509
2. Definición.....	1509
3. Constitucionalidad de la contratación de urgencia manifiesta	1509
4. La contratación de urgencia como régimen contractual excepcional.....	1510
5. Facultad para hacer traslados presupuestales	1510
6. No se exige contrato escrito.....	1519
7. Control de la contratación de urgencia.....	1521

CAPÍTULO XXXV

RÉGIMEN CONTRACTUAL DEL DECRETO 777 DE 1992

1. Régimen negocial del Decreto 777 de 1992	1523
1.1. Antecedentes y finalidad	1523
1.2. Contenidos esenciales	1523
1.3. Solemnidades	1524
1.4. Régimen jurídico.....	1524
1.5. Régimen de publicidad y publicación	1524
1.6. Objeto	1524
1.7. Necesidad de estudios previos	1525
1.8. Qué es idoneidad	1525
1.9. Calidades del contratista.....	1525
2. Eventos en los que no rige el Decreto 777 de 1992	1525
2.1. Requisitos para la contratación de una entidad descentralizada, al amparo del Decreto 777 de 1992.....	1527
2.2. Régimen de garantías a cargo del contratista	1527
2.3. Interventoría	1528
2.4. Excepción al régimen de interventoría	1528
2.5. Disponibilidad presupuestal.....	1528
2.6. Régimen de inhabilidades	1529
2.7. Excepción al régimen de inhabilidades	1529
2.8. Destinación específica de los recursos de la entidad sin ánimo de lucro	1529

2.9. Término mínimo de constitución previa de la entidad sin ánimo de lucro.....	1530
2.10. Término mínimo de duración de la entidad sin ánimo de lucro	1530
2.11. Terminación unilateral.....	1530
3. Régimen de contratación para el sector salud en el Decreto 777	1530
4. Régimen de contratación mediante asociaciones y fundaciones de la Ley 489 de 1998.....	1531

**CAPÍTULO XXXVI
LOS PRECIOS DEL MERCADO Y EL SICE EN LA
CONTRATACIÓN ESTATAL**

1. Consideración previa.....	1543
2. De los precios del mercado.....	1543
2.1. Constitucionalidad del SICE. ¿Es el SICE un nuevo sistema de control fiscal previo?	1543
2.2. Definición del Catálogo Único de Bienes y Servicios, CUBS.....	1545
2.3. Registro Único de Precios de Referencia	1545
2.4. Vigencia de la inscripción en el Registro Único de Precios de Referencia	1545
2.5. El Catálogo Único de Bienes y Servicios, CUBS, el Registro Único de Precios de Referencia, RUPR y la ejecución de los planes de compras de las entidades estatales.....	1545
2.6. Implicaciones del Registro Único de Precios de Referencia, RUPR conforme al Decreto 2170 de 2002.....	1546
2.7. La discordancia de precios como causal de descalificación del proponente	1546
2.8. Consulta de precios cuando se carece de infraestructura tecnológica y de conectividad.....	1546
2.9. Anotaciones adicionales sobre el Sistema de Información para la Vigilancia de la Contratación Estatal (SICE) el Catálogo Único de Bienes y Servicios (CUBS) y el Registro Único de Precios de Referencia (RUPR).....	1546
2.9.1. Definición del SICE	1547
2.9.2. Finalidades del SICE	1547
2.9.3. Definiciones especiales	1548
2.9.4. Ámbito de aplicación	1550
2.9.5. Del Catálogo Único de Bienes y Servicios CUBS	1550
2.9.6. Funciones del Catálogo Único de Bienes y Servicios -CUBS-	1550
2.9.7. Subsistema de la demanda de las entidades contratantes. Conformación	1551
2.9.8. Obligaciones de los contratantes	1551
2.9.9. Procedimiento para la inscripción de las entidades contratantes no vinculadas al SIIF	1551
2.9.10. Registro de las entidades contratantes vinculadas al SIIF	1552
2.9.11. Del plan de compras. Elaboración, ajuste, ejecución y entrega del plan de compras	1552
2.9.12. Requisitos mínimos del Plan de Compras	1552

2.9.13. Fecha para la elaboración del plan de compras.....	1553
2.9.14. Procedimiento para la elaboración del plan de compras.....	1553
2.9.15. Ajuste del plan de compras.....	1553
2.9.16. Entrega del plan de compras.....	1553
2.9.17. Ejecución del plan de compras.....	1553
2.9.18. Del proceso contractual.....	1554
2.9.19. Informe sobre los códigos de los bienes y servicios que se van a contratar.....	1554
2.9.20. Divulgación de los pliegos de condiciones y términos de referencia.....	1554
2.9.21. Obligación del Estado de consultar antes de adjudicar.....	1554
2.9.22. Registro de los contratos en el SICE.....	1555
2.9.23. Obligación de las entidades contratantes de utilizar los códigos de bienes y servicios CUBS.....	1555
2.9.24. El subsistema de la oferta de los proveedores.....	1555
2.9.25. Obligación de inscripción de los proveedores.....	1556
2.9.26. Procedimiento para la inscripción de proveedores.....	1556
2.9.27. Obligación del proveedor de registrar los precios.....	1556
2.9.28. Procedimiento para el registro de precios.....	1556
2.9.29. Precios a registrar.....	1556
2.9.30. Cobertura de los precios a registrar.....	1557
2.9.31. Periodicidad de los registros de precios.....	1557
2.9.32. Precios ofrecidos.....	1557
2.9.33. Derechos del proveedor.....	1557
2.9.34. Del formulario de registro.....	1557
2.9.35. De la vigencia del certificado de registro.....	1558
2.9.36. Derechos del ciudadano como usuario del SICE.....	1558
2.9.37. Obligaciones del ciudadano como usuario del SICE.....	1558
2.9.38. Envío de información por parte de las entidades que operan fuera de línea con el SIIF.....	1558
2.9.39. Envío de información por parte de la Imprenta Nacional y Gacetas Departamentales.....	1558

CAPÍTULO XXXVII

LA INTERVENTORÍA EN LA RELACIÓN NEGOCIAL ESTATAL

1. De la interventoría. Aspectos teórico-prácticos. Marco normativo. Definición. Deberes. Prohibiciones. Responsabilidad disciplinaria.....	1561
1.1. Planteamiento general.....	1561
2. Fundamento normativo expreso del contrato de interventoría.....	1562
3. Importancia del interventor.....	1562
4. Momento en el cual puede celebrarse contrato de interventoría.....	1563
5. Quiénes pueden celebrar contrato de interventoría.....	1563
6. Cómo debe celebrarse el contrato de interventoría.....	1563
7. Cuándo debe celebrarse el contrato de interventoría.....	1564
8. Interventoría. Definición.....	1564
9. Contrato de interventoría. Características.....	1564

10. Condiciones básicas del interventor.....	1565
11. Deberes del interventor.....	1565
12. Conductas prohibidas al interventor.....	1567
13. Comunicación de la designación del interventor.....	1570
14. Diferentes áreas de interventoría.....	1571
15. Áreas de interventoría en la relación negocial estatal.....	1571
16. Interventoría o control técnico en la relación negocial estatal.....	1572
17. Interventoría o control legal en la relación negocial estatal.....	1573
18. Interventoría o control financiero-presupuestal en la relación negocial estatal.....	1573
19. Otra clasificación de la interventoría.....	1573
20. Instrumentos y técnicas del control en la relación negocial estatal.....	1574
21. Consagración de los citados instrumentos y técnicas de control en la Ley 80.....	1574

APÉNDICE

Decreto 222 de 1983, ocupación y adquisición de inmuebles e imposición de servidumbre.....	1581
Ley 80 de 1993, Reformada por la Ley 1150 de 2007, reglamentada parcialmente por los Decretos 679 de 1994, 2150 de 1995, 626 de 2001, 2170 de 2002, 3629 y 3740 de 2004, 959, 2434 y 4375 de 2006; 2474, 4828 y 4881 de 2008, por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.....	1581
Ley 1150 de 2007, por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con recursos públicos.....	1603
Decreto 2474 de 2008, por el cual se reglamentan parcialmente la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007 sobre las modalidades de selección, publicidad, selección objetiva, y se dictan otras disposiciones.....	1612
Decreto 4444 de 2008, por medio del cual se reglamenta parcialmente el literal e) del numeral 2 del artículo 2° de la Ley 1150 de 2007.....	1632
Decreto 4828 de 2008, por el cual se expide el régimen de garantías en la Contratación de la Administración Pública.....	1638
Decreto 4881 de 2008, por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 1150 de 2007 en relación con la verificación de las condiciones de los proponentes y su acreditación para el Registro Único de Proponentes a cargo de las Cámaras de Comercio y se dictan otras disposiciones.....	1646
Decreto 127 de 2009, por el cual se adiciona el artículo 53 del Decreto 2474 de 2008.....	1679
Decreto 490 de 2009, por el cual se modifica el artículo 28 del Decreto 4828 de 2008.....	1680
Decreto 931 de 2009, por el cual se modifica el artículo 6 del Decreto 4828 del 24 de diciembre de 2008.....	1680
Decreto 2025 de 2009, por el cual se modifica parcialmente el Decreto 2474 de 2008, y se dictan otras disposiciones.....	1680